

# **Bilag til dagsorden – møde i den Administrative Styregruppe, 21. marts 2011.**

**Bilagspakken indeholder bilag til punkt 1,3 & 4.**

**Bilag til punkt 2 (Styringsaftalen) og punkt 7 (afrapportering fra Dialoggruppen) bliver eftersendt senest onsdag den 16. marts.**

**Bilag til punkt 5 (Referat fra møde i KKR 4. februar) følger som link i selve teksten.**

## **Bilag til punkt 1 (Tids- og procesplan for 2013)**

### **Tids- og procesplan – Rammeaftale 2013 / Politisk & Administrativt**

September 2011	Møde i FU vedr. rammeaftale 2013
Oktober / november	Mødevirksomhed i Udviklingsstrategigruppen og Styringsgruppen
November	Møde i Kredsen af socialdirektører/chefer til en ”visionsdrøftelse”
November	”Road show” til Socialudvalgene i de nordjyske kommuner - visionsdrøftelse (KKR og sekretariat for rammeaftaler)
December / Jan 2012	Mødevirksomhed Udviklingsstrategigruppen og Styringsgruppen
Primo jan 2012	Udsendelse af skabelon til fastlæggelse af kapacitet (behov o.l.)
Primo jan	Møde i Dialogforum (planlægning af temadag)
Jan / feb.	Socialministerens udmelding af tema
Februar	Møde i KKR – status på udkast til rammeaftale 2013 - Drøftelse af behov, udvikling o.l. -
Februar	Møde med formændene for de politiske udvalg i Kommunerne – Forum for udvalgsformænd
Medio marts	Temadag i Det regionale Dialogforum for bruger- organisationer, politikere og embedsmænd
Februar/marts	Mødevirksomhed i Styringsgruppen og Udviklingsstrategigruppen
Primo marts	Frist for kommunale tilbagemeldinger
Marts	Udarbejdelse af udkast til Udviklingsstrategi for 2013 på baggrund af de politiske og administrative drøftelser.
Ultimo marts	Møde i FU
Primo april	Møde i kredsen af socialdirektører med deltagelse fra regionen - Drøftelse af Udkast til Udviklingsstrategi 2013 - Status på styringsaftalen

Medio maj	Møde i KKR <ul style="list-style-type: none"> <li>- Udkast til Udviklingsstrategi</li> <li>- Status på Styringsaftalen</li> </ul>
1. juni	Fastlagt Udviklingsstrategi
Medio august	Møde i Det regionale Dialogforum <ul style="list-style-type: none"> <li>- drøftelse af udkast til rammeaftale 2013</li> </ul>
Medio august	Møde i kredsen af socialdirektører/chefer – godkendelse af udkast til rammeaftale for 2013.
Ultimo august	KKR Nordjylland godkender udkast til udviklingsstrategi og styringsaftale for 2013.
September	Behandling i de 11 kommunalbestyrelser og regionsråd herunder høring i de kommunale handicapråd
15. oktober	Sidste frist for kommunalbestyrelsernes (og regionsrådets) godkendelse af udviklingsstrategi og styringsaftale for 2013

## **Bilag pkt. 3 (Skema for kommunale tilbagemeldinger).**

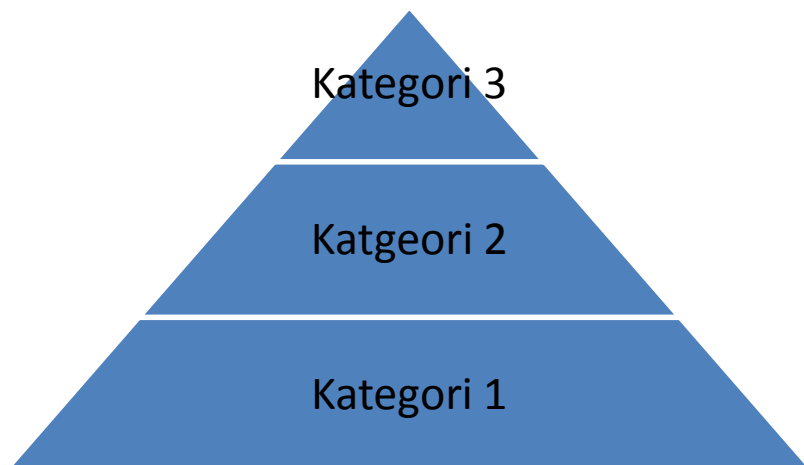
### **Kommunens / regionens vurdering af nuværende og fremtidig behov for pladser / tilbud, nye målgrupper o.l.**

I henhold til Rammeaftalens bemærkninger vedr. Udviklingsstrategien skal de respektive kommunalbestyrelser og regionsråd have en drøftelse af om udbuddet af og behovet for pladser og tilbud i det eller de foregående år har været overensstemmende både i forhold til antal pladser og tilbud og i forhold til tilbuddenes indhold.

Denne drøftelse skal være med til at give et overblik over kommunens behov for nye pladser / tilbud evt. behov i forhold til nye målgrupper og hvorvidt der er tale om pladser / tilbud der med fordel kan lukkes. I den politiske drøftelse skal også kommunens visioner indenfor område indgå.

Kommunens politiske drøftelse skal danne grundlaget for det arbejde som skal foregå i regi af rammeaftalen, både i forhold til styringsaftalen men også i forhold til udviklingsstrategien. Rammeaftalens Udviklingsstrategi skal blandt andet bestå af et samlet skøn over behovet for oprettelse af nye pladser og tilbud, kommunernes forebyggende foranstaltninger, som de har etableret eller planlægger og etablere, og som har betydning for planlægning og udvikling af de tilbud, som er omfattet af rammeaftalen. Det er vigtigt at I, i denne proces har en drøftelse af, hvilke specialiserede tilbud I fremadrettet vil efterspørge hos andre kommuner og regionen.

Udover en "redegørelse" af jeres behov, bedes I også om at indplacere de tilbud I driver i forhold til om det er tale om et "kategori 1, 2 eller 3" se nedenstående figur. Denne opstilling skal også anvendes i forhold til rammeaftalens styringsaftale. Formålet med denne kategorisering / opstilling, er at rammeaftalen hovedsagligt skal koncentrere sig om de tilbud som kræver et stort koordineringsbehov og som endvidere kræver et stort befolkningsgrundlag for at kunne drive tilbud rentabelt.



**Den øverste del af trekanten (kategori 3)**

Tilbud der skal indgå i denne kategori er de tilbud hvor 4 kommuner eller flere køber pladser (driftskommunen + flere end tre kommuner). Det kan være køberkommuner i og udenfor regionen. Det er tale om tilbud hvor opretholdelsen og udviklingen af tilbuddene fordrer et større geografisk område, for at sikre kundegrundlaget. Det vil i denne gruppe være tale om et stort koordineringsbehov og tilbuddene vil være omfattet af rammeaftalen.

### **Midterst del (kategori 2)**

Der er her tale om tilbud som kommunerne i dag driver, men hvor kundegrundlaget ikke er så stort og hvor der vil være behov for, at arbejde sammen på tværs af kommunegrænser. Der er tale om tilbud, hvor der samlet set kun er et tilstrækkeligt antal borgere til målgruppen, hvis man samler borgerne i helt eller delvist regionsdækkende tilbud. Det er tale om tilbud hvor det er 2-3 kommuner som køber pladser. Tilbuddene i denne kategori kan undtages fra styringsaftalen.

### **Nederste del af trekanten (kategori 1)**

Det er de tilbud som kommunen altid har drevet og hvor tilbuddet som udgangspunkt er oprettet med sigte på egne borgere, men hvor det kan ske salg af enkelte pladser til andre kommuner.

### **Kommunens / regionens vurdering af det fremtidige behov (som myndighed)**

I bedes oplyse navn på tilbud og målgruppe, endvidere bedes I udefra et skøn drøfte, vurdere og melde tilbage følgende:

- Tilbuddets kategorisering i forhold til trekanten
- Ændringer i behov indenfor specifik målgruppe og tilbud (faldende, stigende efterspørgsel eller status quo).
- Konkret stillingtagen til hvilke specialiserede tilbud I fremadrettet vil efterspørge af andre kommuner eller region.
- Overtagelse af et regionalt tilbud
- Om I påtænker at etablere et nyt tilbud og indenfor hvilket område
- Ønsker i forhold til den faglige udvikling i tilbuddenes indhold på baggrund af den behovsmæssige udvikling der har været i de sidste to år
- Nye målgrupper / problemstillinger
- Hvorvidt der er nogle særlige problemstillinger vedrørende tomme pladser / ledig kapacitet
- Hvorvidt det er nogle særlige problemstillinger i forhold til ventelister og hvorvidt der evt. skal findes en fælles løsning herpå.

### **Kommunens / regionens ændringer som driftsherre**

- I bedes redegøre for hvorvidt I har nogle ændringer i forhold til de tilbud som I driver (takster, antal pladser, ændring i målgruppe, reovering o.l.)

I bedes melde tilbage i forhold til ovenfor nævnte **senest 13. maj til undertegnede**.

Såfremt det er behov for at vi kommer ud til en nærmere gennemgang, vil vi meget gerne det. Det er vigtigt at de tilbagemeldinger vi får er så kvalificerede som muligt, da kommunens tilbagemelding vil danne grundlaget for den efterfølgende politiske drøftelse.

## **Bilag pkt. 3 (Kommissorium for projektet Halfway House).**

**Kommissorium for projektgruppen vedrørende analyse og planlægning af et Halfway House til færdigbehandlede patienter med psykiatriske lidelser og svære sideproblematikker, som ex. udadreagerende adfærd, dom, misbrug**

### **Baggrund**

Den 17. december 2010 blev der afholdt møde mellem direktionen i Aalborg Kommune og direktionen i Region Nordjylland. På mødet blev det besluttet, at der skal indgås et samarbejde omkring etableringen af et nyt botilbud med fysisk placering i Aalborg Kommune.

Tilbuddet skal målrettes færdigbehandlede patienter med psykiatriske lidelser og svære sideproblematikker som for eksempel misbrug, dom og udadreagerende adfærd. Der er tale om brugere, som ikke kan rummes i de eksisterende botilbud og som normalt har behov for etablering af enkeltmandsprojekter.

Botilbuddet skal bestå af 12 pladser og etableres med udgangspunkt i erfaringer og anbefalinger vedrørende målgruppen med henblik på optimal udnyttelse af synergi og stordrift.

Tilbuddet etableres i lånefinansieret nybyggeri og drives af Region Nordjylland. Der er tale om et rammeaftaletilbud, som skal være til rådighed for alle regionens kommuner og det anslås, at Aalborg Kommune vil være aftager til minimum 6 pladser, mens de resterende skal sælges til andre kommuner.

Tilbuddet skal etableres efter servicelovens § 107, hvor udgangspunktet er en opholdstid på maksimalt 3 år. Det er målet, at beboerne i løbet af opholdet skal afklares i forhold til, at de får et mindre indgribende socialpsykiatrisk tilbud.

Det blev på mødet besluttet, at der med henblik på det videre arbejde med konkretisering af tilbuddet, nedsættes en projektgruppe foreløbig med repræsentanter fra Aalborg Kommune og Region Nordjylland (Behandlingspsykiatrien og Specialsektoren). Specialsektoren er tovholder på opgaven.

### **Projektgruppens opgaver**

Projektgruppen er ansvarlig for at forestå det videre analyse- og planlægningsarbejde vedr. projektet. Grundet en korte tidsfrist deles opgaven op i to faser.

Fase 1: (Før politisk godkendelse) Fra d.d. og til ultimo april 2011

Fase 2: (Efter politisk godkendelse) Forventes at løbe fra medio oktober 2011

I fase 1 er målet, at få udarbejdet en overordnet beskrivelse af tilbuddets rammer og indhold. Beskrivelsen skal være så detaljeret, at der kan laves et overslag på forventede anlægsudgifter og en fremtidig takst.

Den overordnede beskrivelse skal forelægges til politisk behandling i såvel regionen som kommunerne med henblik på at få projektet indarbejdet i rammeaftalen for 2012.

Efter der er opnået godkendelse af, at der arbejdes videre med projektet, påbegyndes fase 2 og projektgruppen genoptager sit arbejde. I den forbindelse uddybes evt. opgaver fra fase 1, samt de endnu uløste opgaver gennemføres.

### Følgende arbejdsopgaver skal afdækkes og beskrives i fase 1

#### 1. Proces- og tidsplan i forhold til projektgruppens opgaver

#### 2. Definition og beskrivelse af målgruppen

Herunder sikre at målgruppen er afgrænset således, at indsatsen målrettes den ønskede patient population (færdigbehandlede patienter med stærk problemskabende adfærd)

#### 3. anbefalinger vedr. pladsantallet

Herunder overvejelser omkring belægningsforventning og driftssikkerhed

#### 4. Beskrivelse af tilbuddets faglige indhold, målsætninger og organisering

#### 5. Konkretisering af det tværsektorielle samarbejde

På mødet mellem direktørerne den 17. december 2010 blev det besluttet, at projektet skal indeholde et stærkt og koordineret tværfagligt samarbejde mellem Behandlingspsykiatrien og den kommunale og regionale socialpsykiatri med inddragelse af misbrugsfaglig ekspertise. Ligeledes skal der etableres formelle samarbejdskonstruktioner med en række eksterne parter, herunder Kriminalforsorgen, politiet og brugerorganisationer. Projektgruppen skal i forbindelse med beskrivelsen af det tværsektorielle samarbejde være opmærksom på at få indarbejdet evt. erfaringer og konklusioner fra "caseanalysen af færdigbehandlede patienter" som pt. finder sted. (udføres i samarbejde mellem Behandlingspsykiatrien og Kommuner i Region Nordjylland, afrapportering ultimo marts 2011)

I forbindelse med fase 1 skal der i forhold til det tværsektorielle arbejde udarbejdes et forslag til:

- Det daglige kontinuerlige samarbejde mellem botilbuddet og behandlingspsykiatrien omkring den enkelte bruger. (herunder specifikt i forhold til de relevante psykiatriske afdelinger). Samarbejdet vedrører blandt andet den fortsatte behandling, udvikling, fælles supervision og fælles uddannelse/kurser. (Samarbejdsaftaler skal ses i sammenhæng med Sundhedsstyrelsens vejledning vedr. behandlingsansvarlige læger blandt andet i forbindelse med retspsykiatriske patienter)

#### 6. Personale og vagttag

- Overvejelser vedr. hvilke kompetencer der er behov for i botilbuddet
- Overvejelser vedr. normering og vagttag, herunder indtænke arbejdsmiljøperspektivet.

#### 7. Beliggenhed og de fysiske rammer

- Afklaring af de overordnede krav til nybyggeriet, samt placering af botilbuddet. (Aalborg Kommune er gået i gang med at afdække muligheder vedr. placering)

#### 8. Økonomi

- Afklaring af eksterne finansieringsmuligheder til driften eller opstart af driften. Driften skal finansieres via takstbetaling, men der skal arbejdes med at tilvejebringe ekstern finansiering i en indledende projektperiode. Aalborg Kommune undersøger SATS-pulje muligheder via Socialministeriet og Region Nordjylland undersøger SATS-puljemuligheder via Sundhedsministeriet. Hensigten er, at der skal ske en koordineret ansøgning, såfremt der er midler at ansøge om.
- Estimat på anlægsudgifter og takst
- Beskrivelse af driftssikkerhed i forbindelse med opstart

## Følgende arbejdsopgaver skal afdækkes og beskrives i fase 2

### 9. Yderligere konkretisering af det tværsektorielle samarbejde i forlængelse af pkt. 5 ovenfor.

- Der skal udarbejdes beskrivelse af konkrete samarbejdsaftaler mellem Behandlingspsykiatrien og den kommunale og regionale socialpsykiatri med fokus på blandt andet:
  - a. Overgang fra behandlingspsykiatrien til botilbudet samt overgang fra botilbudet til anden socialpsykiatri/kommunalt tilbud. Herunder udarbejdelse af flowdiagram med præcisering af mulige patient-/borgerforløb i forbindelse med botilbuddet.
  - b. Kommunikation ved sektorovergange (jf. sundhedsaftalen herunder brug af udskrivnings- og koordinationsplaner), samt afdække forventninger om behandlingspsykiatriens anbefalinger for patienten ved færdigbehandling/udskrivning
- Inddragelse af misbrugsfaglig ekspertise
- Hvilke eksterne parter der skal involveres i projektet og hvordan

### 10. Økonomi

- Overvejelser vedr. tilbuddets driftssikkerhed i forbindelse med opstart

### 11. Afklaring af evalueringsdimensionen og opfølgning på projektet

- På mødet mellem direktørerne blev det drøftet at involvere Dansk Sundhedsinstitut. Projektgruppen vil arbejde videre med at afdække hvilke muligheder der er herfor og på den baggrund komme med anbefalinger til, hvad der bør arbejdes videre med og iværksættes i forbindelse med det nye tilbud.
- Desuden beskrives nærmere vedr. nedsættelse af en faglig følgegruppe der skal have et bredere fokus med henblik på generelt at vurdere projektets udvikling og hvordan det lever op til sit formål.

### 10. Afklaring af navn til tilbuddet

## Tidsplan

Projektgruppen arbejder ud fra følgende tidsplaner:

### Fase 1: Før politisk godkendelse

Ultimo april skal projektgruppen aflevere et overordnet udkast til beskrivelse af projektet til politisk behandling i Regionsrådet. Materialet fremsendes herefter til politisk behandling i kommunerne med henblik på at få projektet indarbejdet i rammeaftale 2012, hvilket finder sted i perioden august-oktober 2011.

1. møde i projektgruppen: 23.03.11
2. møde i projektgruppen: 13.04.11

### Fase 2: Efter politisk godkendelse i regionen og kommunerne (Forventelig 15. oktober 2011)

Projektgruppen genoptager sit arbejde og løser de resterende opgaver. Den endelige deadline for den samlede projektbeskrivelse afklares når projektgruppen genoptager sit arbejde.

## Projektgruppens foreløbige sammensætning



- Lise Claësson - Centerchef for Socialpsykiatrien i Aalborg Kommune
- Jørgen Achton Nielsen, cheflæge, Psykiatrien, Region Nordjylland
- Johannes Kjeldahl, planlægger, psykiatrien, Regions Nordjylland
- Tove Zetterberg Gjerlevsen, faglig chef, Specialektoren, Region Nordjylland (formand for projektgruppen)
- Helle Bielefelt Søndergaard, planlægger, Specialektoren, Region Nordjylland (Sekretær for projektgruppen)

Inden projektgruppen er endelig afventes der afklaring vedr. yderligere repræsentation fra andre kommuner. Ligeledes skal det afklares, hvorvidt en repræsentant fra Aalborg Kommunes bevillingsenhed skal indgå i projektgruppen.

Det forudsættes desuden at relevante faglige kompetencer inddrages ad hoc.

### **Projektgruppen refererer til**

Styregruppen for projektet er Den Administrative styregruppe, samt direktør Bente Graversen og psykiatridirektør Per Lund.

## **Bilag til punkt 4 (Driftsherreindmelding fra Aalborg kommune)**

### **Punkt 3.**

#### **Nedlæggelse af tilbuddet Hjørringvej 60, Frederikshavn (høringsgrundlag).**

2010-55512.

Ældre- og Handicapforvaltningen indstiller til Ældre- og Handicapudvalgets godkendelse

at Døgn tilbuddet Hjørringvej 60 i Frederikshavn til børn og unge med autismespektrumsforstyrrelse med 6 pladser nedlægges medio 2011.

#### **Sagsbeskrivelse**

Handicapafdelingen driver 30 pladser til børn og unge med autismespektrumsforstyrrelse efter Lov om Social service (SEL) § 67. Pladserne er fordelt på Hjørringvej med 6 pladser og Børne- og Ungdomscenter Ranum (BUCR) med 24 pladser. Begge tilbud er omfattet af Rammeaftale Socialområdet 2011. Ud af de 30 pladser er der p.t. ledig kapacitet på 3 pladser.

På baggrund af *varslet Arbejdsmiljø påbud, Fødevarerregionen, vigende efterspørgsel og usikkerhed om fremtidig efterspørgsel* ønsker forvaltningen at nedlægge de 6 pladser i tilbuddet på Hjørringvej 60 i Frederikshavn.

Der er i dag 5 beboere på Hjørringvej. To af beboerne flytter under alle omstændigheder, og deres flytning er således ikke betinget af lukningen af Hjørringvej.

De tilbageværende 3 beboere kan tilbydes lignende tilbud på Pilebo på Børne- og Ungdomscenter Ranum. Handicapafdelingen er i dialog med Familie- og Beskæftigelsesforvaltningen, beboerne og deres pårørende om flytningen. Familie- og Beskæftigelsesforvaltningen er ansvarlig, da de har myndighedsopgaven i forhold til beboerne.

Resultatet af denne dialog vil foreligge inden udgangen af marts måned.

#### *Varslet arbejdsmiljø påbud*

I 2007 gjorde arbejdstilsynet opmærksom på at døgntilbuddet Hjørringvej 60 i Frederikshavn ikke levede op til gældende arbejdsmiljøkrav. Arbejdstilsynet godkendte Hjørringvej 60 med baggrund i at tilbuddet var placeret i en midlertidig lejet bygning.

Tilbuddet er stadig placeret i den samme midlertidige bygning. I den mellemliggende periode har arbejdstilsynet været på uanmeldt besøg. Det medførte et krav om, at der udarbejdes en tids og handleplan til løsning af arbejdsmiljøproblemerne. Herudover er der krav fra fødevarerregionen som skal efterkommes. Der skal ske en tilbagemelding til fødevarerregionen og arbejdstilsynet senest den 15. april om hvilke tiltag der er iværksat. Det er forvaltningens vurdering, at bygningen ikke uden betydelige omkostninger kan ”lovliggøres”.

#### *Vigende efterspørgsel*

Sideløbende med arbejdet med at afhjælpe arbejdsmiljøproblematikken på Hjørringvej var der en stigende efterspørgsel efter aflastning til målgruppen af unge med autisme. På baggrund af den store efterspørgsel om aflastning til målgruppen udvidede Handicapafdelingen den 1. september 2010 med et aflastningstilbud med 4 pladser/20 børn. Dette har bl.a. medført en ændring i efterspørgselen efter døgnpladser.

Ældre- og Handicapforvaltningen har sat som strategisk mål for perioden 2011 til 2014 ”Vi har de rigtige tilbud” denne målsætning indebærer både udvikling og afvikling af tilbud, samt at der skal være ekstra fokus på belægning af tilbud.

Forvaltningen har fremsat en forespørgsel til Familie- og Beskæftigelsesforvaltningen om, hvorvidt de kunne sikre en permanent belægning af pladserne såfremt tilbuddet Hjørringvej flytter til Kræmmergade i Nibe.

Da Familie- og Beskæftigelsesforvaltningen ikke kan sikre en sådan permanent belægning foreslår forvaltningen, at tilbuddet på Hjørringvej nedlægges. Familie- og Beskæftigelsesforvaltningen er enige i denne løsning.

### ***Tidsplan***

Chefmøde	14. februar 2011
Forvaltningsledelse	22. februar 2011 (høringsgrundlag)
Ældre- og Handicapudvalget	2. marts 2011 (høringsgrundlag)
Handicaprådet	30. marts 2011
Styregruppe for rammeaftalen	Høres via mail i marts 2011.
Ældre- og Handicapudvalget	6. april 2011

### ***Beslutning:***

Udsat til den 6. april 2011.