



|                        |   |
|------------------------|---|
| <b>Møde</b>            | Den Administrative Styregruppe på socialområdet   |
| <b>Tid</b>             | 14. december 2011, kl. 12.00-15.00  |
| <b>Sted</b>            | Byrådssalen i Støvring  |
| <b>Deltagere</b>       | Jan Nielsen, Jesper Hosbond Jensen og Dorthe Jende, Henrik Aarup Kristensen, Jes Lunde, Leif Serup, Hans Ole Steffensen, Jens Nørgaard, Henrik Leth, Søren Kjær, Charlotte Buhl Houmøller, Ole Bjerre Jacobsen, Benjamin Holst, Ann K. Liljenberg og Hilde Elisabeth Thun Holst/ref |
| <b>Gæster</b>          | Jurist Jytte Terkildsen, konsulent Solgerd Torp, og konsulent Marie E. Nielsen  |
| <b>Sagsnr./Dok.nr.</b> | 2011-14113 / 2011-387443  |

### 1. Godkendelse af dagsorden

#### Referat:

Godkendt

### 2. Godkendelse af referat fra 27. oktober

#### Referat:

Ole ønskede en præcisering af vigtigheden af, at produkterne når at blive behandlet ordentligt inden der træffes en endelig beslutning i DAS. Det forudsætter, at de enkelte bidragsydere til dagsordenen fremsender materialet i god tid inden udsendelse af dagsordenen til sekretariatet og at det er undtagelsen, at der omdøles materiale på mødet.

### 3. Præsentation af oplæg til drøftelse vedr. Styringsaftalen

Den Administrative Styregruppe besluttede den 27. oktober 2011, at Styringsgruppen skulle arbejde videre med følgende elementer i Styringsaftalen for 2013:

- Flerårig / langsigtet aftale for nogle af tilbuddene (de meste specialiserede / den øverste, øverste del af trekanten) med bindings elementer (se punkt 5 nedenfor)
- Bilaterale aftaler udkast til hvordan en sådan aftale kan se ud
- Udkast til spilleregler for overtagelse af tilbud (se punkt 4 nedenfor)
- En fælles model for differentierede takster
- Ethiske retningslinjer for "hvordan vi behandler hinanden"

Styringsgruppen har efterfølgende behandlet og drøftet de ovenstående elementer. I forhold til en fælles model for differentierede takster, finder styringsgruppen det svært, at udarbejde noget konkret, før der foreligger en form for status på de forskellige kommunale styringsprojekter (VUM; Kek o.l.). Sekretariat for rammeaftaler erfarer, at der i KKR hovedstaden også arbejdes med differentierede takster. KKR hovedstaden har for nylig udarbejdet et notat vedr. udvikling af en ny takststruktur og takstmodeller. På baggrund af det overstående ønsker Styringsgruppen at genoptage arbejdet med en mulig model, når der foreligger en status på de kommunale projekter, samt når notatet fra KKR hovedstaden er gennemarbejdet i fællesskab. Punktet genoptages og bliver behandlet i DAS efter jul.

Styringsgruppen har ikke fået udarbejdet et egentlig udkast til en bilateral aftale. Styringsgruppen har kigget på nogle af de aftaler, som er indgået i region midt som inspiration, men styringsgruppens vurdering er, at de eksempler ikke er af relevans. Regionens repræsentant i Styringsgruppen har kort fortalt om den bilaterale aftale Region Nordjylland har indgået med Århus kommune. Århus kommune har fremsendt aftalen med henblik på Styringsgruppens videre arbejde med at fremfinde forskellige paradigmer for bilaterale aftaler.

Det er nedsat en arbejdsgruppe, hvor Hjørring kommune med konsulent Inga Larsen er tovholder. Gruppen skal arbejde med etiske retningslinjer for, hvordan vi behandler hinanden. Der er indkaldt til første møde. Arbejdsgruppen referer til Styringsgruppen.

Formanden for FU, Jan Nielsen indleder punktet

#### **Indstilling**

Den Administrative Styregruppe bedes

- at tage orienteringen til efterretning

#### **Referat:**

Den administrative styregruppe tog orienteringen til efterretning.

Styringsgruppen arbejder pt. på mange fronter, og der er endnu ikke udarbejdet et færdigt oplæg til Styringsaftale.

Gruppen kigger bl.a. på forskellige bilaterale aftaler til inspiration i forhold til at udarbejde en skabelon for sådanne aftaler. Ole indvendte, at det kan være vanskeligt at lave skabeloner på noget, som netop er bilateralt, og at skal tages i betragtning i forhold til de overvejelser styringsgruppen har i det videre arbejde.

Ole påpegede desuden, at der i nogle tilfælde kan være udfordringer forbundet med, at der i takstindmeldingerne opereres med den historiske belægningsprocent. Regionen vender tilbage med en nærmere redegørelse heraf.

#### **4. Udkast til retningslinjer for overtagelse af regionalt drevet tilbud.**

Sekretariat for rammeaftaler har udarbejdet et forslag til retningslinjer med en proces, der blandt andet indebærer en forventning om, at den kommune, som ønsker at overtage et tilbud, forinden indmeldingen 1. december har sikret sig en politisk principgodkendelse af, at der indledes forhandlinger om overtagelse af tilbuddet.

Udkast til spilleregler har været til drøftelse i Styringsgruppen som havde følgende kommentar: *Der er ikke fra Styringsgruppens side et ønske om, at der skal foreligge en politisk principgodkendelse inden en evt. forhandling med regionen.* Styringsgruppen har derfor udtalt et ønske om, at dette element bliver skrevet ud af udkastet, ellers havde de ingen anmærkninger.

Formanden for FU, Jan Nielsen indleder punktet

#### **Indstilling**

Den Administrative Styregruppe bedes drøfte og godkende

- at udkast til retningslinjer for overtagelse af regionalt drevet tilbud bliver indskrevet i Udkast til Styringsaftale for 2013

#### **Bilag**

- Udkast til spilleregler for overtagelse af regionalt drevet tilbud

#### **Referat:**

Direktørerne ønsker begrebet "administrativ orientering", som er anvendt i notatet, erstattet med en formulering om, at kommunerne gennem indmeldingerne til udviklingsstrategien tilkendegiver overvejelser om overtagelse af regionale tilbud.

Ole tilkendegav et behov for, at notatet gennemgås af regionens jurister, inden det endeligt kan godkendes af regionen. Bemærkninger fremsendes til sekretariatet.

Det skal præciseres i notatet, at den politiske beslutning om overtagelse er i juni måned, så det står klart, at der er tid til varsling af medarbejdere.

Notatet genoptages på mødet i januar.

## **5. Langsigtet strategi for samarbejde – / bindingslementer**

Sekretariat for rammeaftaler erfarer, at kommunerne i et vist omfang hjemtager borgere fra de mest specialiserede tilbud. Dette kan der være mange årsager til. Det er dog ikke umiddelbart muligt at afkode forventningerne til leverandørerne af rammeaftalen, ligesom der kan være usikkerhed omkring, hvorvidt flytning af borgere sker efter gældende regler.

Det er derfor sekretariatets vurdering, at der dels er behov for en fælles strategi i forhold til samarbejdet mellem kommunerne. Dels er der behov for at få belyst de juridiske elementer i forhold til flytning / hjemtagelse af borgere, som er tilknyttet et tilbud omfattet af rammeaftalen.

I forhold til en fælles strategi for samarbejde, har der været en indledende drøftelse af dette i FU. FU foreslår, at der i rammeaftalen for 2013 sættes fokus på at få udarbejdet en strategi for, hvad kommunerne og regionen skal samarbejde om, herunder en udpegning af hvilke områder, der skal løftes og af hvem. Derfor foreslås det, at der nedsættes en arbejdsgruppe, som skal udarbejde et konkret forslag til, hvilke tilbud som skal være omfattet en særlig aftale og en økonomisk model.

Sekretariatet har udarbejdet et notat, som kan danne grundlaget for en drøftelse af en samarbejdsstrategi. I notatet opstilles der alternativer for, hvor stort eller lille det område, som kommunerne skal samarbejde om, skal være. Samtidig opstilles bud på forskellige økonomiske modeller: abonnementsordninger, en kombination af takst og abonnement, samt en model, som indebærer en "fredning af tilbud".

Jurist Jytte Terkildsen deltager ved behandling af punktet.

Formanden for FU Jan Nielsen indleder punktet

### **Indstilling**

Den Administrative Styregruppe bedes

- at drøfte forslag om oplæg til samarbejdsstrategi
- at drøfte og beslutte hvilke målgrupper/ områder der skal være en forsyningsikkerhed på
- at udpege medlemmer til en arbejdsgruppe som skal udarbejde et konkret forslag til hvilke tilbud som skal være omfattet af en særlig forsyningsaftale med en særlig forsyningsgaranti
- at godkende at arbejdsgruppen refererer til FU og ledes af sekretariat for rammeaftaler
- at drøfte proces i forhold til flytning af borgere på baggrund af gældende ret på området

### **Bilag**

- Notat vedr. strategisk samarbejde
- Juridisk notat vedr. flytning af borgere

### **Referat:**

Oplægget blev drøftet. Benjamin orienterede om, at temaet ligeledes drøftes i de øvrige KKR regioner.

Der nedsættes en arbejdsgruppe, som i sammensætning skal bestå af personer, som både har fagligt overblik samt kompetence til at træffe beslutninger. Arbejdsgruppen bedes være meget skarpe på, hvilke tilbud, de anbefaler til at være omfattet af en særlig forsyningsaftale.

Sekretariatet udarbejder et forslag til kommissorium inklusiv forslag til sammensætning af arbejdsgruppen samt tidsplan. I tidsplanen tages der højde for, at de forslag, der kommer, kræver politisk behandling både i regionen, i kommunerne samt i KKR. Det blev præciseret, at arbejdsgruppen skal referere til Den Administrative Styregruppe og ikke FU som foreslået.

## 6. Opfølgning på kategoriseringsproblematikken

På mødet i Socialdirektørkredsen d. 6. oktober blev kategoriseringen af tilbud, som omfattes af rammeaftalen drøftet. Det blev besluttet at tage kategoriseringen op igen i Den Administrative Styregruppe, såfremt lovgivningen giver plads til anden fortolkning end den, som har været anvendt indtil nu.

Det nye rammeaftalekoncept blev udarbejdet som et redskab til at styrke kommunerne i rollen som købere og dermed bidrage til en opbremsning i udgiftstilvæksten på området. Samtidig sættes der et bredt fokus på faglig udvikling, kapacitet og økonomi – herunder takstudvikling. Alle sociale tilbud, som er beliggende i den geografiske region, og som er drevet af aftaleparterne, er i det nye koncept som udgangspunkt omfattet af rammeaftalen. Tilbud som alene anvendes af driftskommunen indgår dog kun i rammeaftalen som en orienterende oversigt.

Tidligere var der i rammeaftalerne fokus på koordinering omkring de tilbud, som kommunerne kunne vælge at overtage ved strukturreformen – de såkaldte "kan" tilbud. Med den nye bekendtgørelse er der fokus på de tilbud, hvor der, som følge af handel med pladser, antages at være størst behov for koordinering. Det, der i henhold til bekendtgørelsen er lagt vægt på er, at behovet for koordinering og fælles retningslinjer er størst, der hvor kommunerne handler med hinanden. Det aspekt kan formentlig henføres til formålet om at sikre køberkommunernes indflydelse på prisdannelsen i de tilbud der købes pladser i. Koordineringsbehov hænger imidlertid ikke direkte sammen med en politisk målsætning om forsyningsikkerhed også til de specialiserede typer af tilbud.

I rammeaftalen for 2012 for det specialiserede socialområde i Nordjylland er der opereret med en kategorisering af tilbud i 3 kategorier for så vidt angår, hvilke kommunale tilbud, der er omfattet af Styringsaftalen. Alle regionale tilbud indgår i aftalen. De 3 kategorier er:

- Kategori 1: Tilbud som er oprettet og drevet med sigte på egne borgere, men hvor der kan ske salg af enkelte pladser til andre kommuner
- Kategori 2: Tilbud, hvor driftskommunen har indgået aftale med 2-3 kommuner om at købe pladser.
- Kategori 3: Tilbud hvor 4 kommuner eller flere køber pladser.

I bekendtgørelse om rammeaftaler på det sociale område fastslås det, at tilbud som anvendes af flere kommuner end driftskommunen indgår i styringsaftalen – altså tilbud i kategori 3 og de tilbud i kategori 2, hvor der stilles pladser til rådighed for andre kommuner, og hvor aftalen omfatter udvikling i taksterne for tilbuddet, prisstruktur og frister for afregning. I den nordjyske region blev det aftalt, at tilbud i kategori 2 og 3 som udgangspunkt indgår i styringsaftalen. Kategori 2 tilbud, som har indgået bilaterale aftaler kan undtages.

Til forskel fra det tidligere rammeaftalekoncept, hvor specialisering var et nøgleord, er der således fokus på styrkelse af kommunerne i rollen som købere af tilbud, hvor driftsherren ikke selv har finansieringsansvar for hovedparten af pladserne. Der er imidlertid ingenting der hindrer, at kommunerne aftaler flere principper for, hvornår tilbud skal indgå i styringsaftalen. På baggrund af erfaringerne med indgåelsen af den første rammeaftale efter det nye koncept, bør denne drøftelse tages på ny i Den Administrative Styregruppe.

I forbindelse med kategoriseringen af tilbud i de nordjyske kommuner, har der fra forskellig side været stillet spørgsmål ved hensigtsmæssigheden af, at det alene er antallet af købende kommuner og dermed koordineringsbehov, som lægger til grund for om tilbud indgår i rammeaftalen eller ej. Konsekvensen har været, at nogle tilbud, som før ikke har været omfattet af rammeaftalen, og som har en lav grad af specialisering, nu indgår i rammeaftalen, mens specialiserede tilbud, som tidligere har indgået i aftalen, ikke gør.

En gennemgang af de øvrige 4 regioners rammeaftaler for 2012 viser, at der er lidt forskellige tilgange til, hvilke tilbud, der omfattes af rammeaftalen. Specialisering udgør en faktor i 2 regioner:

- I den midtjyske region indgår "specialiserede tilbud, hvor mere end 5 % af pladserne anvendes af andre kommuner end driftsherren".
- I den syddanske region indgår "regionale højt specialiserede tilbud samt tilbud med en takst på eller over 2000 kr. pr. døgn, og hvor tilbuddet enten sælger pladser til minimum 4 kommuner uover udbyderkommunen og/eller sælger min. 40 % af deres pladser til andre kommuner".
- I Region Hovedstaden indgår alle tilbud, hvor der sker salg til andre kommuner, mens
- Region Sjælland opererer med en lignende kategorisering som i den nordjyske region.

Det er derfor nødvendigt med en drøftelse af den nordjyske kategoriseringsmodel. Skal vi fortsætte med den eksisterende model, eller skal der i den nordjyske rammeaftale for socialområdet indgå et specialiseringselement ud over koordineringselementet i forhold til, hvilke tilbud, som skal omfattes af styringsaftalen?

Formanden for FU, Jan Nielsen indleder punktet

#### **Indstilling:**

Den Administrative Styregruppe bedes

- at drøfte og beslutte, om specialisering skal indgå som element i kategoriseringen af, hvilke tilbud som skal være omfattet af styringsaftalen.

#### **Referat:**

Sekretariatet udarbejder et oplæg til en ny kategoriseringsmodel som tager udgangspunkt i den model som anvendes i KKR Syd. Målsætningen er, at de rigtige tilbud omfattes af Styringsaftalen, og at specialiseringselementet dermed kommer til at indgå.

### **7. Mulighed for revision af tilbud, pladsantal og takster to gange årligt for tilbud omfattet af Rammeaftalen**

Efterspørgslen efter andre muligheder når det gælder art, karakter og takst af en foranstaltning for den enkelte borger, ændrer sig hastigt i en periode hvor mange kommuner er ved at afklare og afslutte f.eks. voksenudredningsmodeller og KeK.

Mange kommuner er også ved at revidere deres tilbudsvifte sådan udbuddet tilpasser sig f.eks. inklusion i skolerne og andre foranstaltninger som øget brug af familiepleje m. m.

De tilbud, som kommuner og regioner udbyder, risikerer derfor at være ude af trit med efterspørgslen, når det gælder tilbuddet art og karakter, pladsantal og takst.

Dertil kommer, at efterspørgslen efter tilbud på børn- og ungeområdet typisk ændres om sommeren, hvor opstart og afslutning af f.eks. skole- og specialbørnehaveforløb gør sig gældende.

Desuden er ændret efterspørgsel og en ofte presset økonomi anledning til, at kommuner og regioner i højere grad har incitament til at sammenligne egne eksisterende tilbud med andre sammenlignelige tilbud i hele landet. Formålet er at optimere driften og lære af de gode eksempler.

I en tid med hastigt ændrede forhold kan indmeldinger og ændringer til indhold af tilbud og takster to gange årligt gøre, at indhold for så vidt angår tilbud, pladser og takster, i Rammeaftalen bliver en mere fleksibel løsning.

Centerleder i FB Charlotte Houmøller, indleder punktet

#### **Indstilling**

Den Administrative Styregruppe bedes

- at drøfte om der skal lægges op til indberetning af takster og pladsantal to gange årligt.
- at drøfte, om Styringsgruppen skal arbejde videre med udarbejdelse af en tidsplan herfor.

#### **Referat:**

Charlotte argumenterede for, at der yderligere én gang om året skal kunne revideres takster, pladser mv. i rammeaftalen.

Der var ikke opbakning til forslaget.

### **8. Præsentation af input til Udviklingsstrategi**

#### **a. Status på arbejde med hjerneskadeområde**

Området for voksne med erhvervet hjerneskade er i Rammeaftalen 2012 udpeget som fokusområde i Udviklingsstrategien. Baggrunden var på den ene side, at de kommunale indmeldinger til Rammeaftalen 2012 pegede på et behov for at se på forsyningsbehovet i forhold til de regionale rehabiliterings- og behandlingstilbud. På den anden side har et landspolitisk fokus på

hjerneskaderehabilitering været medvirkende til at sætte området på dagsordenen også i Rameaftalen 2012. Kommunerne fik i 2007 overdraget ansvaret for rehabilitering af borgere med erhvervet hjerneskade efter udskrivning fra sundhedsvæsenet. Intentionerne var samlet set at styrke sammenhængen i opgaveløsningen, udvikle de nære tilbud og sætte fokus på opgaven.

En tværkommunal/regional arbejdsgruppe har i efteråret 2011 gjort status for udviklingen i Nordjylland på området for erhvervet hjerneskade. Arbejdsgruppen har særligt haft fokus på følgende punkter:

- Forslag til en fælles vision for tilbud til borgere med erhvervet hjerneskade i den geografiske region Nordjylland (Bilag 1 til afrapportering)
- Kommunernes fremadrettede behov for tværkommunale rehabiliterings- og behandlingstilbud i Nordjylland og sikring af forsyningsansvaret på hjerneskadeområdet fremadrettet
- Muligheder for at styrke sammenhæng og koordinering ved overgangene fra regionale tilbud til kommunalt tilbud
- Forslag til nye metoder i den kommunale opgavevaretagelse, eksempelvis uddannelse af de kommunale medarbejdere på området

Det er status for arbejdsgruppens analyse og planer for det videre arbejde der nu fremlægges for Den Administrative Styregruppe til orientering og drøftelse.

#### **Forslag til en fælles vision for tilbud til voksne med erhvervet hjerneskade i Nordjylland**

Arbejdsgruppen har i samarbejde med repræsentanter fra det faglige netværk for hjerneskade udarbejdet en række pejlemærker for en fælles vision for udviklingen på området for erhvervet hjerneskade i Nordjylland. Pejlemærkerne omfatter:

- Oparbejdning af en fælles forståelses- og referenceramme mellem alle aktører på området for erhvervet hjerneskade, som giver et fælles sprog på området
- At der findes målrettede tilbud til alle borgere – børn, unge og voksne – med erhvervet hjerneskade
- At vi har en højt specialiseret viden i Nordjylland på området, samlet set mellem kommuner og regionen.
- At vi har fælles værktøjer til registrering af målgrupper og indsats og vi registrerer til fælles vidensgrundlag
- At vi dokumenterer sammenhænge mellem indsats og effekt og er dermed i stand til at optimere ressourceanvendelsen

Tanken er, at en fælles vision kan medvirke til at skabe helhed i den koordinerede tværfaglige indsats i hele den geografiske region Nordjylland. Målet er, at reducere følgevirkningerne af en hjerneskade så borgerne får mulighed for at leve et selvstændigt og meningsfyldt liv. Samtidig kan fælles mål for området bidrage til at optimere udbyttet af de ressourcer, der samlet set anvendes på området for erhvervet hjerneskade i Nordjylland.

#### **Behov for tværgående rehabiliterings- og behandlingstilbud i Nordjylland**

Noget af det, der gennem arbejdsgruppens analyse er blevet tydeligt er, at flertallet af kommuner i Nordjylland har styrket den lokale rehabiliteringsindsats på området. Blandt andet har flere kommuner set i forhold til 2007 ansat en hjerneskadekoordinator, eller på anden måde organiseret koordineringsopgaven lokalt i kommunen. De kommunale repræsentanter vurderer, at indsatsen til borgere med erhvervet hjerneskade er styrket siden 2007.

Det har dog ikke væsentligt reduceret behovet for de regionale rehabiliteringstilbud og det er arbejdsgruppens samlede vurdering, at der også fremadrettet er behov for en regional forsyningsikkerhed af rehabiliterings- og behandlingstilbud til borgere med erhvervet hjerneskade i den geografiske region Nordjylland. Det gælder blandt andet de tilbud som aktuelt drives af Region Nordjylland, herunder rehabiliterings- og behandlingstilbuddet Strandgaarden og rehabiliterings- og træningsydelse fra Hjerneskadecentret på Taleinstituttet.

Kommunerne som købere efterspørger en større gennemskuelighed i ydelses- og prisstrukturen og mere fleksibilitet i ydelserne. En sådan differentiering formentlig kunne medvirke til at sikre søgningen til de relativt omkostningstunge rehabiliteringstilbud.

Arbejdsgruppen vil i foråret 2012 nærmere drøfte mulighederne for fleksibilitet, gennemsigtighed og differentiering i pris- og ydelsesstruktur. Derudover vil arbejdsgruppen udarbejde anbefalinger til, hvordan forsyningsansvaret på området for erhvervet hjerneskade kan sikres fremadrettet, herunder også på de øvrige tilbudstyper til borgere med erhvervet hjerneskade.

#### **Koordinering og sammenhæng i indsatsen**

Koordinering og sammenhæng har en afgørende betydning for den enkelte borgers muligheder for at komme sig efter en erhvervet hjerneskade. Derfor har koordinering ved overgange mellem de regionale og kommunale tilbud været et centralt element i arbejdsgruppens drøftelser.

Den styrkede lokale indsats har synliggjort behovet for vidensdeling omkring indsatsen til den enkelte borger. Det er arbejdsgruppens vurdering, at forbedret vidensdeling mellem de regionale tilbud kan medvirke til at skabe en bedre udnyttelse af den faglige viden - til gavn for borgeren og ressourceudnyttelsen.

Derfor er det arbejdsgruppens vurdering, at kommunerne efterspørger en højere grad af fleksibilitet i de regionale tilbud. I den forbindelse er der gjort nogle indledende erfaringer med samarbejder mellem Hjerneskadecentret og enkelte kommuner om lokale indsatser til borgere med medvirken fra regionale fagpersoner. De kompetencer kommunerne særligt efterspørger, er den neuropsykologiske faglighed, som Hjerneskadecentret råder over. Det er en faglighed det vanskeligt kan oparbejdes i de enkelte kommuner, fordi det kræver en vis volumen af borgere, som er til stede i det regionale tilbud. Det er arbejdsgruppens vurdering, at fleksibilitet i ydelserne kan være med til at styrke sammenhængen mellem de kommunale og de regionale tilbud i forhold til den enkelte borger, hvilket også vil være med til at sikre en bedre vidensdeling mellem kommunerne og regionen.

#### **Koordinering på tværs af sektorer**

Arbejdsgruppen er opmærksom på, at der er barrierer for koordinering i forhold til overgange fra de regionale sundhedstilbud, samt internt i kommunerne mellem sektorområder, herunder arbejdsmarkedsområdet og socialområdet. Arbejdsgruppen ønsker i foråret 2012 at involvere relevante parter til en drøftelse af udfordringerne i forhold til koordinering på tværs af sektorer.

Arbejdsgruppen vil ligeledes udarbejde konkrete anbefalinger til en strategi for fælles uddannelses tilbud i Nordjylland på området for erhvervet hjerneskade. Det ville på den ene side bidrage til en bedre udnyttelse af ressourceanvendelsen på uddannelsesområdet samlet set i Nordjylland. Samtidig vil det kunne bidrage til at skabe fælles forståelser og referencerammer på tværs af kommunale og regionale medarbejdere.

Formand for Arbejdsgruppen, Solgerød Torp indleder punktet

#### **Indstilling**

Den Administrative Styregruppe bedes

- at drøfte og godkende arbejdsgruppens statusorientering og anbefalinger til det videre arbejde i arbejdsgruppen i foråret 2012

#### **Bilag**

Midtvejsnotat vedr. arbejde med erhvervet hjerneskade (eftersendes)

#### **Referat:**

Solgerød præsenterede status for arbejdsgruppen for erhvervet hjerneskade. Oplægget blev drøftet, bl.a. med følgende bemærkninger:

Jan orienterede om, at Aalborg Kommune opruster på hjerneskadeområdet, blandt andet etableres et § 102 tilbud. I det tilfælde at udviklingen går i retning af, at der ikke er regionale fase 3 tilbud tilgængelige, vil kommunen overveje selv at etablere et hjerneskadecenter.

Den gode dialog mellem myndighed og udfører, hvor udføreren bliver mere opsøgende i forhold til at finde ud af, hvad myndighederne efterspørger, blev efterlyst. Behovene ændrer sig hurtigt, og dialog er vigtig for, at udførerne kan nå at følge den. Ole var åben overfor en dialog med de kommunale myndigheder om de fremtidige behov, og opfordrede kommunerne til at vende tilbage med deres behov. Det oplystes ligeledes, at regionen netop havde taget initiativ til et sådant dialogmøde med kommunernes myndigheder.

Det blev påpeget, at hjerneskadeområdet er et af de områder, hvor der er behov for en fælles strategi.

Vigtigheden af at nedbryde siloerne mellem social- og sundhedsområdet blev påpeget. I sundhedsaftaleregion nedsættes en arbejdsgruppe på hjerneskadeområdet. Da der helt oplagt er en sammenhæng mellem denne arbejdsgruppe og arbejdsgruppen på socialområdet, blev det aftalt at der skal etableres en kontakt mellem de to grupper. KKR sekretariatet koordinerer.

Der er netop kommet svar fra ministeriet vedrørende midler fra "Pulje til styrket genoptræning og rehabilitering til personer med erhvervet hjerneskade". Mange kommuner har ikke fået alle ansøgte midler, men til gengæld en besked på, at midlerne er tilgængelige, hvis der kan etableres samarbejdsprojekter mellem kommunerne om løsningen af opgaver. Solgerød tager initiativ til at samle op og undersøge interessen for et fælles tværkommunalt projekt. Aalborg kommunes projektansøgning bliver vedlagt referat.

## **b. Status på arbejde med særforanstaltninger**

Særforanstaltninger er i Rameaftalen 2012 udpeget som fokusområde i Udviklingsstrategien. Temaet er udpeget som nationalt ministeremne, fordi der for området er særlige udfordringer i forhold til økonomi og styring. Ministeren lægger i udmeldingen af emnet vægt på, at særforanstaltninger aldrig må få karakter af opbevaring, men at der altid skal være et udviklingspotentiale.

En tværkommunal/regional arbejdsgruppe har i efteråret 2011 analyseret muligheder for, at optimere den faglige og økonomiske drift af særforanstaltninger i den geografiske region Nordjylland. Det er arbejdsgruppens samlede vurdering, at der kan opnås både faglige og økonomiske fordele ved at samle særforanstaltninger i større driftenheder. Og, at en samling af særforanstaltninger kan bidrage til at udvikle faglige miljøer, der blandt andet kan være med til at sikre udviklingsperspektiverne i de enkelte særforanstaltninger. Arbejdsgruppen ønsker i foråret 2012 at arbejde videre med en analyse af, hvilke muligheder der er i Nordjylland for en tværkommunal/regional indsats på området for særforanstaltninger.

### **Sagsbeskrivelse**

Særforanstaltninger er samlebetegnelse for tilbud til børn, unge og voksne med problemskabende adfærd, der på grund af denne adfærd ikke kan rummes i de ordinære tilbud til børn, unge og voksne med handicap eller udsatte. Arbejdsgruppen har primært drøftet; en definition af målgruppen og hvad der kendetegner den og de behov borgerne i særforanstaltninger har og; mulighederne for på tværs af kommuner at optimere den faglige og økonomiske drift af særforanstaltninger i Nordjylland.

### **Målgruppen**

Målgruppen til særforanstaltninger er ikke en homogen gruppe. Det, der er fælles for målgruppen er den problemskabende adfærd. Den problemskabende adfærd omfatter, en udadreagerende, voldelig, selvskadende, eller selvstimulerende adfærd i *en sådan grad*, at det er til skade for andre, eller for det enkelte barn, unge eller voksne selv. Det er adfærden, der bevirker, at vedkommende ikke kan rummes i et ordinært tilbud på området.

Det er arbejdsgruppens vurdering, at flere af borgerne med denne type af adfærd, med den rette indsats kan udvikle en mere hensigtsmæssig adfærd. Men det er samtidig arbejdsgruppens vurdering, at en del af målgruppen til særforanstaltninger ikke nødvendigvis på længere sigt vil kunne rummes i de ordinære tilbud på det specialiserede socialområde. Derfor er det arbejdsgruppens vurdering, at målgruppens særlige behov for eksempelvis skærmning bør indtænkes, når der etableres ordinære tilbud på både handicap- og udsatteområdet. Således vil der målrettet kunne arbejdes med at forebygge, at borgeren udvikler den problemskabende adfærd. I den forbindelse vurderer arbejdsgruppen, at der i højere grad kan arbejdes med at give den enkelte mulighed for at til- og fravælge fællesskabet i botilbuddene med andre efter behov, ønsker og funktionsniveau.

### **Mulighederne for fagligt og økonomisk optimering af området for særforanstaltninger**

Ligesom målgruppen til særforanstaltninger udgøres af en forskelligartet gruppe af mennesker, så er der også stor varians i den type af tilbud, der er etableret til målgruppen. Arbejdsgruppen vurderer, at der samlet set er økonomiske og faglige fordele ved at etablere/samle flere særforanstaltninger i sammenhæng (jf. bilag). Den analyse ligger i tråd med øvrige analyser på området (Servicestyrelsen 2011, KL 2011, Danske Regioner 2010, Vidensteamet 2008 m.fl.)

I særforanstaltninger er der som udgangspunktet er en medarbejdernormering på mindst 1:1 i alle døgnets timer. Dertil kommer, at der i nogle tilfælde er behov for sikkerhedsnormeringer. Ved at samle særforanstaltninger i større driftsenheder vil der alt andet lige kunne opnås rationaliseringer i forhold til medarbejdernormeringerne, eksempelvis ved at dele sikkerhedsnormeringen og/eller nattedækning mellem flere borgere. De erfaringer er der flere eksempler på fra praksis.

I forhold til medarbejderne og fagligheden i særforanstaltningerne er det ligeledes arbejdsgruppens vurdering, at såvel borgere og medarbejdere drager nytte af de større driftsenheder. Medarbejderne får adgang til en højere grad af faglig sparring og opbakning fra kolleger. Det kan medvirke til at skabe bedre faglige specialiserede miljøer, hvor der er fokus på udvikling af god praksis og den enkelte borgers udviklingsmuligheder.

Udfordringen i forhold til at etablere større driftsenheder til særforanstaltninger er at sikre de rette fysiske rammer omkring et sådant tilbud. Arbejdsgruppen afholdt et inspirationsmøde, hvor repræsentanter fra nuværende kommunale og regionale driftsenheder med flere særforanstaltninger fortalte om deres erfaringer og udviklingsplaner.

Arbejdsgruppen vil foråret 2012 arbejde videre med at strukturere erfaringerne fra de eksisterende tilbud, således at den viden der allerede eksisterer på området kan blive bredt ud. I den forbindelse har arbejdsgruppen bemærket, at der med fordel etableres et forum for vidensudveksling på tværs af særforanstaltninger i Nordjylland.

Arbejdsgruppen ønsker endvidere at udarbejde konkrete anbefalinger til tiltag på området på tværs af kommuner og regioner, der kunne medvirke til en styrkelse af såvel fagligheden, som økonomistyringen på området for særforanstaltninger. I den forbindelse har arbejdsgruppen udsendt et spørgeskema til de 11 kommuner som myndighed, for at skabe et overblik over hvor mange



særforanstaltninger de nordjyske kommuner betaler for, hvordan de er organiserede og hvilke driftherrer der leverer særforanstaltningerne.

Socialministeriet forestod i 2010 en lignende kortlægning på nationalt plan, ud fra samme målgruppedefinition som anvendes af arbejdsgruppen. På det grundlag vurderede Servicestyrelsen, at der i Nordjylland i 2010 var etableret omkring 39 særforanstaltninger. Det er arbejdsgruppens vurdering, at der siden kortlægningen i 2010 er sket en udvikling, hvor kommunerne i højere grad har etableret, eller planlægger at etablere større driftenheder af særforanstaltninger.

Sekretær for arbejdsgruppen Marie E. Nielsen, indleder punktet

#### **Indstilling**

Den Administrative Styregruppe bedes

- at tage statusorienteringen vedrørende særforanstaltninger til efterretning
- at drøfte arbejdsgruppens planer om videre analyse af området

#### **Bilag**

Fordele og udfordringer ved forskellige organiseringsformer i særforanstaltninger

#### **Referat:**

Marie orienterede om status for arbejdsgruppens arbejde.

Arbejdsgruppen laver en kortlægning af området i den nordjyske region. Spørgeskema, der skal belyse, hvor mange har vi, hvordan er de organiseret og hvad tænker kommunerne fremadrettet, er udsendt til kommunerne.

Gruppen har desuden afholdt en inspirationsdag, hvor forskellige tilbud, der gør erfaringer med samling af enkeltmandsprojekter, blev præsenteret. Tilrettelæggelsen af rammerne er væsentlige. Større driftsenheder kan både virke optimerende fagligt og økonomisk.

Arbejdsgruppen overvejer desuden at foreslå etablering af et netværk for fagpersoner, som arbejder med særforanstaltninger.

#### **c. Status på projektet Halfway House**

Sekretariat for rammeaftaler udsendte sammen med KKR sekretariatet et brev til regionen vedr. de spørgsmål kommunerne fandt uafklaret i forhold til, at kunne anbefale projektet som det foreligger på nuværende tidspunkt. Fra kommunernes side afventes nu en tilbagemelding evt. en status fra regionen i forhold til det videre forløb.

#### **Referat:**

Status på projektet Halfway House blev drøftet.

FU har sendt et brev til regionen med en række forhold, som kommunerne ønsker afklaret, inden de endeligt kan tage stilling til projektet.

Ole vender tilbage, når der forelægger svar fra regionen.

#### **d. Status på Fokusområde ADHD/autisme**

I Udviklingsstrategien for 2012 blev området autisme/ADHD udpeget som et fokusområde, idet de kommunale tilbagemeldinger viste et behov for pladser/tilbud indenfor disse områder. Det blev i den forbindelse besluttet at afholde en særlig temadag for forvaltningernes fagpersoner, hvor fokus på udvikling og faglighed indenfor området er i centrum.

Det foreslås, at fokusområdet videreføres til Udviklingsstrategien for 2013, idet de seneste kommunale indmeldinger til Faglig Udviklingsstrategi viser, at der stadig er forventninger om stigende efterspørgsel efter pladser/tilbud på autisme/ADHD området.

Temadagen er planlagt til afholdelse i foråret 2012. Målgruppen er de fagpersoner i forvaltningerne, som arbejder med målgruppen, forvaltningsledelse samt de faglige netværk for hhv. autisme og ADHD. Dagen bliver en blanding af oplæg og plads til erfaringsudveksling.

I 2012 pågår desuden et arbejde fra det faglige netværk omkring ADHD, som har planlagt at udvikle en fælles model for afdækning af fagområdet. Dette vil betyde, at udviklingen i antallet af borgere med ADHD diagnose kan afdækkes på tværs af kommunerne i region Nordjylland.

### **Indstilling**

Den Administrative Styregruppe bedes

- at godkende at området autisme/ADHD videreføres som fokusområde i Udviklingsstrategien for 2013

### **Referat:**

Indstilling godkendt

#### **e. Kvalitet i fokus**

I forbindelse med både den politiske og administrative behandling af rammeaftalen for 2012, fremkom der et ønske om at rammeaftalen for 2013 skulle have et større fokus på kvalitet. Rammeaftalen for 2012 havde et særlig fokus på den økonomiske del, da kommunerne havde behov for at udvise økonomisk ansvarlighed.

KL har igangsat et strategiprojekt om udvikling af faglige kvalitetsoplysninger om effekter af indsatserne i forhold til voksne borgere med handicap, sindslidelse, samt udsatte voksne

Projektet tager afsæt i og udvikles ud fra voksendredningsmetoden og DHUV. I projektet samarbejder syv kommuner og KL. De syv kommuner er: Aalborg, Esbjerg, Frederiksberg, Gribskov, Gladsaxe, Randers og Vejle kommuner.

Projektets ambition er at udvikle faglige kvalitetsoplysninger i form af indikatorer, som kan anvendes til at måle og dokumentere borgernes udvikling over tid, set i forhold til borgernes funktionsevne og de mål, der er opstillet i borgerens handleplan.

Sekretariat for rammeaftaler har fået tilbudt en medarbejder i en virksomhedspraktik ordning, som primært vil kunne beskæftige sig med kvalitetsprojektet og indgå i samarbejde både med medarbejdere fra Aalborg kommune og fra KL.

Konsulent Solgerd Torp fra Ældre og Handicapforvaltningen vil ved møde redegøre nærmere for projektet.

Formanden for FU, Jan Nielsen indleder punktet

### **Indstilling**

Den Administrative Styregruppe bedes drøfte og godkende

- at arbejde med KL's strategiprojekt indskrives i rammeaftalen som en del af den faglige udviklingsstrategi.

### **Referat:**

Solgerd holdt et kort oplæg om elementerne i KLs tiltag.

I den efterfølgende drøftelse blev det besluttet at kommunerne opfordres til at implementere kvalitetsmodeller, som anvendes i hele Nordjylland. Regionen arbejder dog videre med sit eget system – Den Danske Kvalitetsmodel.

Der er tale om en hensigtserklæring for rammeaftalen for 2013.

#### **f. Kommunerne og regionens tilbagemeldinger som myndighed og driftsherre**

Som led i udarbejdelsen af den Faglige Udviklingsstrategi for 2013 rammeaftalen har de 11 kommuner i Nordjylland meldt tilbage vedrørende en række forhold, der skal sikre sammenhængen mellem behovet for tilbud og det samlede udbud af tilbud. I Udviklingsstrategien skal indgå følgende elementer:

- Samlet skøn over behovet for regulering i antallet af pladser eller tilbud
- Den faglige udvikling i tilbuddene
- Fleksibel anvendelse af eksisterende tilbud
- Udvikling i behovene, både i forhold til nye tilbud samt fagligt indhold af eksisterende tilbud
- Kommunernes forebyggende foranstaltninger, som de har etableret eller planlægger at etablere, og som har betydning for planlægning og udvikling af tilbud omfattet af rammeaftalen

De faglige netværks tilbagemeldinger er anvendt til at supplere, støtte og kvalificere indmeldingerne fra kommunerne.

### **De overordnede tendenser**

De kommunale tilbagemeldinger til udviklingsstrategien for 2013 tegner et billede af kommuner, som i højere grad ønsker at være selvforsynende med tilbud. Kommunerne giver dog omvendt klart udtryk for, at de stadig vil efterspørge højt specialiserede tilbud, som den enkelte kommune ikke kan løfte i eget regi.

Nøgleord i de politiske visioner i de nordjyske kommuner er følgende: På børneområdet: Tidlig indsats, helhedsorientering, tværfaglighed, sammenhæng i indsatsen og handlingsorientering. På voksenområdet: Flexibilitet, mestring, rummelighed, overholdelse af økonomiske og styringsmæssige rammer, selvhjulpethed og rehabilitering.

Der er et udtrykt ønske fra kommunernes side om større flexibilitet i de eksisterende tilbud. Dette kommer også til udtryk i tilbagemeldingerne om ønsker til den faglige udvikling i tilbuddene. Her peger flere kommuner på øget flexibilitet i tilbuddene og gradueret anvendelse af indsatser.

### **Ændringer i forbrug af pladser ift. specifikke målgrupper samt nye målgrupper**

Den mest markante tendens i kommunernes tilbagemeldinger om ændringer i forbrug af pladser i forhold til specifikke målgrupper er på området omkring voksne med ADHD, autisme: Samlet set viser tilbagemeldingerne, at der fortsat vil være et stigende behov for pladser til voksne med ADHD, autisme. 6 kommuner har meldt om et stigende behov for pladser her. 2 kommuner har defineret behovet som både dag- og døgntilbud, mens de resterende 4 blot har peget på målgruppen og ikke nærmere defineret, om behovet er i forhold til dag- eller døgntilbud.

En samlet opgørelse over kommunernes tilbagemeldinger findes i bilag.

Kommunerne peger på følgende nye målgrupper og problemstillinger, som de vurderer, der skal tages højde for i tilbudsviften: unge stofmisbrugere samt unge og voksne med dobbeltdiagnoser, afrusning/stabilisering af udsatte unge samt demente udviklingshæmmede, Også i denne forbindelse er der kommuner, som peger på behov for fleksible løsninger, bl.a. til borgere, som ikke kan kategoriseres indenfor de kendte målgruppekategoriseringer.

Fra de faglige netværk peges bl.a. på et behov for behandlingstilbud til udviklingshæmmede misbrugere. Det faglige netværk omkring psykisk handicappede voksne (udviklingshæmmede) påpeger, at tendensen er, at det er særforanstaltninger, enkeltmandsprojekter, tilbud til domfældte udviklingshæmmede og udviklingshæmmede med autisme eller andre psykiske overbygninger, der efterspørges pladser til fra kommunernes side.

### **Forebyggende foranstaltninger samt nye tilbud i kommunalt regi**

Kommunerne etablerer eller planlægger at etablere en lang række tilbud i eget regi. Der er tale om pladser til mange forskellige målgrupper. Bl.a. botilbud til voksne med autisme, dagtilbud til børn med autisme, tilbud til ældre sindslidende, tilbud til senhjerneskadede, botilbud til udviklingshæmmede unge, døgntilbud til voksne med sindslidelse mv.

Også i forhold til forebyggende foranstaltninger er der mange initiativer i gang i kommunerne. Her er der bl.a. tale om rehabiliterende indsatser, bl.a. til borgere med erhvervet hjerneskade, indsatser til forebyggelse af anbringelser udenfor hjemmet samt indsatser med øget bostøtte/skp ordninger på det socialpsykiatriske område,

### **Kommunale planer om overtagelse af regionale tilbud**

Følgende kommuner har tilkendegivet ønske om at overtage regionale tilbud:

- Brønderslev Kommune overvejer hjemtagelse af en borger fra et regionalt drevet enkeltmandsprojekt beliggende i Brevst.
- Vesthimmerland Kommune har givet udtryk for interesse i at overtage de regionale tilbud Skovvænget og Vestervang

- Aalborg Kommune, Familie- og Beskæftigelsesforvaltningen angiver, at der på sigt kan blive overvejelser om mulighed for evt. at hjemtage tilbud under Specialbørnehjemmene (denne mulighed vil i så tilfælde skulle undersøges nærmere og tages stilling til politisk).
- Thisted Kommune overvejer at overtage distriktspsykiatrisk daghus. Sagen er endnu ikke politisk behandlet

#### Kommunernes indmeldinger som driftsherrer

Det gøres opmærksom på at regionen efter aftale med Sekretariatet afleverer driftsherreindmeldinger ved næste møde i DAS. Nedenstående oversigt er således de kommunale indmeldinger.

|   |   |
|---|---|
| Mariagerfjord Kommune:  | Ønsker at være vidensleverandør til VISO omkring autisme og unge med psykiatiske/dobbeltdiagnose problemstillinger og misbrug   |
| Vesthimmerland Kommune:                                       | Kommunen melder ind om ny praksis omkring differentierede takster, som svarer til borgerens støttebehov. Køber af pladser kan derfor forvente, at der kan være forskellige takster på tilbud, der tidligere kun havde én takst.   |
| Brønderslev Kommune:  | A-huset ønskes taget ud af rammeaftalen for 2013<br><br>Hedebo ønsker at tage 6 §107 pladser ud og omfordeling af pladserne med § 108 pladser<br><br>Cassiopeia ønsker at tage 2 pladser ud af rammeaftalen   |
| Hjørring Kommune  | Der er ikke planlagt nye tilbud til ibrugtagning i 2013.<br><br>Der planlægges dog en analyse af dagtilbudsområdet, dog fortrinsvis med henblik på at have dagtilbudspladser til egne borgere. Der iværksættes allerede i 2012 et nyt dagtilbud med plads til 8 personer med nedsat funktionsevne på grund af diagnoserne asperger eller autisme.   |
| Aalborg Kommune<br>Ældre- og<br>Handicapforvaltningen         | Handicapafdelingen<br>Kommunens specialiserede botilbud for borgere med erhvervet hjerneskade oplever store udfordringer i forhold til samarbejdskommunernes omfattende hjemtagelse af borgere<br><br>Der oprettes et behandlingstilbud til borgere med erhvervet hjerneskade efter SEL § 102, der er tale om rehabilitering i eget hjem. Tilbuddet har opstart i januar 2012<br><br>Børne- og Ungdomscenter Ranum flytter ultimo 2012 til Studievej i Nørresundby (tidligere Ungdomshøjskolen) og Bodil Hjorts Vej i Vodskov (tidligere Violen)<br><br>Nybyggeriet for døve i Aalborg, hvor døvetilbuddene: Lektorvej, Huset for døve, Bofællesskabet Gården og botilbuddet Umanakvej etableres som et helhedstilbud med indflytning ultimo 2012 |
| Aalborg Kommune<br>Familie- og<br>Beskæftigelsesforvaltningen | Aflastningstilbuddet Danahus. Der ses på muligheden for fremadrettet at etablere et tilbud indeholdende døgnplader. Kontakt forstander Elsebeth Andersen, Danahus eller sekretariatsleder Henrik Hugo Pedersen i Specialcentret for Børn og Unge.<br><br>Der arbejdes med etablering af et klubtilbud for målgruppen for aflastningstilbud Danahus og Bodil Hjorths Vej. Kontakt sekretariatsleder Henrik Hugo Pedersen i Specialcentret for Børn og Unge.  |

Formanden for FU, Jan Nielsen indleder punktet

#### Indstilling

Den Administrative Styregruppe bedes

- at drøfte de kommunale indmeldinger til den Faglige Udviklingsstrategi
- at drøfte driftsherreindmeldingerne fra kommunerne og regionen

#### Bilag:

Opsummering af de kommunale indmeldinger til Faglig Udviklingsstrategi for 2013

**Referat:**

De kommunale indmeldinger til Faglig Udviklingsstrategi blev taget til efterretning. Det samme gjorde de kommunale driftsherreindmeldinger. Charlotte ønskede at Aalborg Kommunes formulering omkring mulige døgnpladser på Danahus tages ud af teksten, idet det endnu kun er en overvejelse og det ikke er truffet en endelig politisk beslutning endnu. Det er planlagt et bilateralt møde mellem Familie og Beskæftigelsesforvaltningen og regionen. Det blev præciseret, at spørgsmålet om specialbørnehjemmene blev gjort til genstand for en selvstændig behandling på førstkommende møde i styregruppen. Regionen og Aalborg kommune havde ansvaret for i fællesskab at fremlægge relevant materiale. Se punkt 11

Regionens driftsherreindmeldinger behandles på mødet i januar.

**9. Orientering fra Regionen vedr. Strandgården og Østerskoven (Regionen)**

**Referat:**

Ole uddelte ved møde oversigter med belægningsprocenter på tilbuddene Østerskoven og Strandgården og orienterede om udviklingen. Oversigterne bliver vedlagt referatet.

Belægningen på Strandgården er tæt på smertegrænsen, mens Østerskovens belægning er fin. Hvis tallene på Strandgården ikke ændrer sig, vil der blive behov for at se på en løsning. Ole lagde op til en drøftelse af alternative løsninger – kan f.eks. noget af den faste døgnkapacitet omkonverteres til en udadgående funktion?

Regionen gør ikke noget i forhold til tallene lige nu.

Sagen genoptages på møde i DAS.

Regionen har udarbejdet et notat vedrørende lejeaftalen – Østerskoven. Dette blev omdelt og drøftet.

**10. Orientering fra Rebild vedr. Boformerne Terndrup og Støvring (Rebild)**

**Referat:**

Søren orienterede om beslutningen omkring boformerne Terndrup og Støvring. Beslutningen er, at der skal arbejdes videre med en løsning, hvor tilbuddene nedlægges og samles et sted. Tanken er at tilbuddene forbliver i rammeaftalen for 2012. Først fra 2013 forventes de at blive trukket ud. Rebild Kommune tager kontakt til de berørte kommuner.

**11. Orientering fra Familie- og beskæftigelsesforvaltningen vedr. specialbørnehjem (FB)**

**Referat:**

Charlotte orienterede om processen i forhold til Danahus og overvejelserne om at oprette døgnpladser til målgruppen specialbørnehjemsbørn. Aalborg Kommune og Regionen har møde i næste uge, hvor regionen orienteres yderligere om tankerne. Hvis Aalborg Kommune vælger at omkonvertere pladser, kommer det til at indgå i rammeaftalen for 2013.

Regionens bekymring er, at grundlaget for nybyggeriet i Nørresundby forsvinder, hvis Aalborg Kommunes planer om etablering af døgnpladser til målgruppen føres ud i livet. Der blev mindet om, at der er indgået en særlig aftale omkring specialbørnehjemmene, og at der er vedtaget en udviklingsplan, som skitserer udbygning af området.

**12. Status på kommunernes arbejde med forskellige styringsmodeller**

- i. **Aalborg kommune, ÆHF: VUM**
- ii. **Rebild, Brønderslev, Hjørring og Jammerbugt KeK**

**Referat:**

Jan orienterede om Aalborg Kommunes arbejde med Voksenudredningsmodellen.

Henrik orienterede om Brønderslev Kommunes arbejde med KeK.

Det er nødvendigt at DAS på et tidspunkt tager en drøftelse af konsekvenser af, at kommunerne udvikler forskellige styringsmodeller. Styringsmodellerne har betydning for indmeldingen af takster til rammeaftalen, bl.a. fordi der arbejdes med forskellige modeller for differentierede takster.

### **13. Orientering vedr. KL's partnerskabsaftale med ministeriet**

Social- og indenrigsministeriet og KL er enige om, at der er brug for at nytænke socialpolitikken, så der i højere grad sættes fokus på resultaterne af indsatsen overfor de borgere, som indsatsen er rettet imod. Parterne er på den baggrund enige om at indgå i et strategisk partnerskab.

Aftalen er kommet i stand efter drøftelse mellem KL's formand Jan Trøjborg, næstformand Erik Fabrin og Social- og Integrationsminister Karen Hækkerup.

Partnerskabet markerer en "ny start" i samarbejdet mellem KL og Social- og Integrationsministeriet med fokus på resultater og effekter frem for på processer.

Formand for FU, Jan Nielsen indleder punktet

#### **Indstilling**

Den Administrative Styregruppe bedes

- tage orienteringen til efterretning

#### **Bilag**

- KL's notat vedr. "Partnerskab på om indsatsen på socialområdet"

#### **Referat:**

Jan orienterede om partnerskabsaftalen.

### **14. Særskilt opkrævning af kørsel i forhold til børneområdet**

Sekretariat for rammeaftaler udsendte den 18. november en mail som opfølgning på, hvorvidt der skal opkræves en særskilt takst i forbindelse med kørsel til dagtilbud efter SEL § 32. Som det fremgår af mailen, foreligger der ikke klare retningslinjer på området. Som det også fremgår, kan der i tværkommunalt regi udarbejdes et sæt retningslinjer hvis det vurderes, at der er behov herfor. Det kan også med fordel drøftes, om det for de enkelte tilbud kræves, at det gøres tydeligt, hvorvidt befordring indgår som en del af taksten for tilbuddet eller ej. Dette vil kunne fremgå af Styringsaftalen.

Formanden for FU, Jan Nielsen indleder punktet.

#### **Indstilling**

Den Administrative Styregruppe bedes

- drøfte om der skal være et sæt fælles retningslinjer i forhold til en særskilt opkrævning af kørsel, og hvem der i givet fald skal udarbejde et udkast til sådanne retningslinjer
- drøfte, om det for de enkelte tilbud skal fremgå, hvorvidt befordring indgår som en del af taksten eller ej

#### **Referat:**

Socialdirektørerne ønsker en harmonisering af børne- og voksenområdet på dette område. Styringsgruppen får til opgave at undersøge dette, samt komme med et oplæg til drøftelse.

### **15. Vedr. ændret opkrævning for kørsel til dagtilbud efter servicelovens §§ 103 og 104 fra 1. januar 2011**

Frederikshavn Kommune ønsker med baggrund i rammeaftalen for 2012 at få drøftet en eventuel fælles tværkommunal praksis i forhold til administration vedrørende ændret opkrævning for kørsel til dagtilbud efter servicelovens §§ 103 og 104, som er gældende fra 1. januar 2012.

Som det fremgår af styringsaftalen for 2012 skal udgiften til kørsel af brugere til dagtilbud tages ud af taksterne for 2012. Det skal herefter være handle-kommunens ansvar at sørge for, at brugeren kan komme frem og tilbage fra dagtilbuddet. Handlekommunen kan eventuelt delegerer kompetencen til at sørge for transporten til driftsherren. Såfremt ansvaret for transporten delegeres til driftsherren skal der afregnes efter konkret regning for udgiften til transporten.

Der står i den forbindelse ikke noget om, at der også kan opkræves administrationsgebyr for at varetage opgaven. Det fremgår imidlertid af lovændringen om ændret handlekommuneforpligtigelse, at der kan opkræves et administrations-gebyr, såfremt handlekommunen ønsker at delegerer opgaver til opholds-kommunen. Men et spørgsmål er først og fremmest, hvorvidt ovenstående overhovedet er at betragte som en delegationsopgave, da der jo ikke er tale om opgaver, som handlekommunen ønsker at frasige sig og dermed delegerer til opholdskommune. Der er derimod tale om opgaver, som driftsherren udskiller fra den opgave de på nuværende tidspunkt er "købt" til at løse, for efterfølgende at opkræve et ekstra administrationsgebyr, såfremt de fortsat skal løse opgaven.

Udover at man kan drøfte det hensigtsmæssige i, at opdeling af takster også skal medføre, at handlekommune får ansvar for at sørge for transport i en anden kommune, hvor både dagtilbud og ofte også botilbud er beliggende, stiller Frederikshavn Kommune spørgsmålstegn ved det hensigtsmæssige i, at alle kommuner hver især begynder at beregne og opkræve et eventuelt administrationsgebyr for at løse denne opgave. Herved påføres alle blot yderligere og unødigt administration samt udgifter for en opgave, som alle kommuner i forvejen allerede løser.

Det er klart, at omkostningerne for kørsel til dagtilbuddene skal tages ud af taksten for dagtilbuddene samt eventuelt opkræves individuelt for den enkelte borger. Dette medfører dog ikke, at der nødvendigvis også skal opkræves penge for at foretage to opkrævninger frem for én.

Direktør Frederikshavn kommune, Jes Lunde indleder punktet

### **Indstilling**

Den Administrative Styregruppe bedes

- at tage stilling til, hvorvidt det i henhold til ovenstående vil være hensigtsmæssigt med fælles retningslinjer på området, samt et eventuelt fælles beregnet administrationsgebyr, såfremt det findes nødvendigt af hensyn til opgaveløsningen? Herunder også hvordan takster for kørsel skal beregnes og opkræves – om det er pr. kilometer eller efter inddeling i zoner? Altså kort sagt igen med henblik på at sikre ensartethed kommunerne imellem.

### **Referat:**

Der er et ønske om, at opgaven løses så ubureaukratisk som muligt, og at vi får en fælles aftale omkring det.

Aalborg Kommune kommer med et forslag til retningslinjer.

### **Evt.**

### **Referat:**

Ole orienterede om, at der i styregruppen på specialundervisningsområdet har været en drøftelse af Taleinstituttet, og at der i det nye år planlægges forskellige seancer, der skal belyse ønsker og behov ift. Taleinstituttets fremtid. KKR og regionen inviterer og styrer processen. Der kommer en orientering ud om det. Regionen opfordrer til, at socialdirektørerne prioriterer at deltage.

Ole rejste desuden problematikken omkring bortfald af bevilling på borgere, som ikke kan hjemtages eller flyttes. Der blev opfordret til, at sådanne problematikker bør drøftes på et højere niveau også mellem de forskellige regioner.