



Møde	Den Administrative Styregruppe
Tid	10. juni 2015, kl. 12.00-15.00 (Mødestart er kl. 13.00. Frokost samt rundvisning og præsentation af Behandlingscentret Østerskoven ved forstander Lisbeth Tved Berke kl. 12.00-13.00).
Sted	Behandlingscentret Østerskoven, Amerikavej 46, 9500 Hobro
Deltagere	Charlotte Egeblad for Alice Aagaard Hagemann (Aalborg Kommune ÆH), Dorthe Jende (Vesthimmerlands Kommune), Henrik Aarup-Kristensen (formand, Brønderslev Kommune), Henrik Leth (Morsø Kommune), Jan Lund-Andersen (Jammerbugt Kommune), Leif Serup (Hjørring Kommune), Lone Becker (Thisted Kommune), Ole Bjerre Jakobsen (Region Nordjylland), Benjamin Holst (KKR sekretariatet), og Thomas Gajhede Haugaard (Sekretariat for Rammeaftaler/ref.).□
Afbud	Hanne Madsen (Jammerbugt Kommune), Hans Chr. Mariegaard (Aalborg Kommune FB), Jens Nørgaard (Mariagerfjord Kommune), Lotte Keller Christensen (Læsø Kommune), Martin Østergaard Christensen (Aalborg Kommune, Skoleforvaltningen), Rikke Albrektsen (Frederikshavn Kommune), Ulrik Andersen (Rebild Kommune)

1. Godkendelse af dagsorden

Referat: Godkendt uden bemærkninger

2. Godkendelse af referat fra mødet fredag den 8. april 2015

Referat: Godkendt uden bemærkninger

Sager til behandling

3. Første udkast til Styringsaftale 2016

Sagsfremstilling

Styringsaftalegruppen har udarbejdet et første udkast til styringsaftalen for 2016. Udkastet følger samme struktur som aftalen for indeværende år. Aftalen består således af:

- Hovedtekst med de generelle principper for styringen af de omfattede tilbud på såvel social- som specialundervisningsområdet
- Bilag 1: En teknisk specifikation af hovedteksten (er primært rettet til kommunernes takstmedarbejdere)
- Bilag 2: De specifikke aftalevilkår for de regionalt drevne specialundervisningstilbud
- Bilag 3: Finansieringsmodel for Taleinstituttet og Hjerneskadecenter Nordjylland

Hovedteksten og bilag 1 er ændret, så de er bragt i overensstemmelse med den nye takstbekendtgørelse og indførelsen af vejledende takster. Dette er nærmere beskrevet nedenfor. Bilag 2 er uændret i forhold til indeværende år.

Bilag 3 skal indeholde en beskrivelse af den nye finansieringsmodel for Taleinstituttet og Hjerneskadecenter Nordjylland for 2016 og frem. Bilagets færdiggørelse afventer endelige tilbagemeldinger fra alle kommuner om deres valg af finansieringsordning. Bilaget udarbejdes af Aalborg Kommune til næste DAS møde den 17. august.

Takstbekendtgørelsen og indførelsen af vejledende takster

De væsentligste ændringer i Styringsaftalens hovedtekst og specifikationen i bilag 1 er de tilpasninger, som følger af den nye takstbekendtgørelse samt indførelsen af vejledende takster.

DAS fastlagde på sidste møde den 8. april rammerne for håndteringen af de vejledende takster, og var enige om at betragte takstforhandlinger som forhandlinger om hhv. positive og negative tillægsydelse.

DAS besluttede endvidere, at takstbekendtgørelse skulle indarbejdes fuldt ud i styringsaftalen efter følgende principper:

- Styringsaftalens indhold skal være i overensstemmelse med alle takstbekendtgørelsens "skal"-bestemmelser
- Styringsaftalen skal som udgangspunkt medtage alle takstbekendtgørelsens "kan"-bestemmelser
- Styringsaftalen skal så vidt muligt anvende takstbekendtgørelsens formuleringer direkte, så det undgås, at parallelle bestemmelser kan give anledning til forskellig sproglig tolkning.

Styringsaftalegruppen har på denne baggrund tilrettet styringsaftalen og specifikationen. Det har overordnet medført følgende ændringer:

- Aftalens afsnit om håndtering af overskud og underskud er blevet nyskrevet, så det nu er baseret på genbrug af takstbekendtgørelsens formuleringer.
- Der åbnes for, at overhead enten kan fastsættes som de faktiske omkostninger til eventuel central ledelse og administration eller som en fast procent af et tilbuds øvrige budget.
- Det fremgår nu, at de årligt udmeldte takster kan danne udgangspunkt for forhandling, og at en forhandlet ændring af den udmeldte takst skal altid være begrundet objektivt i forhold til ydelsens indhold eller omfang. En forhandlet ændring er således enten en tillægsydelse eller en reduktion i indsatsen (en såkaldt "negativ" tillægsydelse)
- Der er – som aftalt på sidste DAS-møde – desuden indarbejdet en anbefaling af, at driftsherrer så vidt muligt anvender en differentierede takststruktur med henblik på at understøtte en god sammenhæng mellem pris, indsats og borgerens behov
- Der er desuden foretaget enkelte sproglige/redaktionelle tilpasninger af teksten.

De nye formuleringer er markeret med rød skrift i det vedlagte bilag. Styringsaftalen og bilag 1 har herudover samme indhold som indeværende års aftale.

Vedr. fastsættelse af overhead

Der er følgende formulering i udkastet til styringsaftalen vedrørende fastsættelsen af overhead:

"Overhead defineres som andelen af eventuel central ledelse og administration. Andelen af eventuel central ledelse og administration fastsættes som de faktiske omkostninger, eller som en fast procent af et tilbuds øvrige budget.

I Nordjylland anvendes som udgangspunkt en konkret beregning af de faktiske omkostninger. Den konkrete beregning er nærmere beskrevet i specifikationen i bilag 1. Hvis der i stedet anvendes en fast procentsats, skal satsen holde sig inden for et fælles aftalt loft på maksimalt XX [NB: sats skal aftales i DAS] procent."

Overhead har hidtil skulle fastlægges som de faktiske omkostninger, men med denne formulering åbnes der for, at driftsherrer fremover i stedet kan benytte en fast procentsats, så længe man blot holder sig under et fælles fastlagt loft. Såfremt formuleringen ønskes benyttet, er der behov for, at DAS aftaler, hvad loftet konkret skal være.

Til brug for drøftelsen af max-niveauet for en eventuel fast overheadprocent anmodede DAS på sidste møde Sekretariatet om at udarbejde en oversigt over andelen af central ledelse og administration (dvs. overhead), der er indregnet i 2015-taksterne fordelt på de enkelte driftsherrer. Den ønskede oversigt er vedlagt som bilag.

Oversigten viser et stort spænd i hvor stor overhead, den enkelte driftsherrer har fastsat. Satsen varierer således fra 0 til 12 pct., men med et samlet, vægtet, gennemsnit på 5,6 pct.

Det skal bemærkes, at variationen i høj grad vurderes at afspejle forskellige praksisser hos driftsherrer for, hvorledes omkostningerne til ledelse og administration kategoriseres – herunder om omkostningerne placeres og indmeldes som overhead (dvs. kategorien "andel af central ledelse og administration"), som "almindelig" administration på tilbuddet, eller som en del af lønnen på det enkelte tilbud. Oversigten kan derfor ikke benyttes til at konkludere noget entydigt om om-

kostningsniveauerne hos de enkelte driftsherrer, men variationen illustrerer udfordringerne ved at fastlægge en fælles sats.

Den videre proces

Den Administrative Styregruppe skal på sit næste møde den 17. august 2015 behandle det endelige udkast til styringsaftale med henblik på administrativ godkendelse.

KKR-formandskabet skal drøfte udkastet med brugerorganisationerne i Dialogforum den 25. august 2015.

Aftalen skal herefter behandles på KKR-mødet den 4. september 2015 samt i Kontaktudvalget med henblik på politisk anbefaling af, at de 11 nordjyske kommunalbestyrelser og Regionsrådet godkender styringsaftalen senest den 15. oktober 2015.

Indstilling

Det indstilles, at Den Administrative Styregruppe

- drøfter udkastet til Styringsaftale for 2016
- beslutter, om styringsaftalen skal give mulighed for at overhead kan fastsættes som en fast procentsats, og i givet fald beslutter, hvad satsen maksimalt skal være

Bilag

- Udkast styringsaftalen 2016. NB: ny tekst er markeret med rød skrift
- Udkast til styringsaftalen 2016 – bilag 1 (specifikation). NB: ny tekst er markeret med rød skrift
- Oversigt over andelen af central ledelse og administration i taksterne for 2015

Referat

Formanden orienterede omkring drøftelserne på mødet i Socialdirektørkredsen, og i denne forbindelse formuleringen omkring akkumulering af overskud og den konsensus, der havde været omkring at anbefale, at den nuværende formulering fastholdes. Der var enighed om at tolke takstberegningen, sådan at der maksimalt kan hensættes 5 % - ikke 5 % pr. år. Region Nordjylland tilsluttede sig anbefalingen, og sluttede endvidere op omkring, at der forsat laves en omkostningsberegning af overhead, samt at der ikke fastlægges en øvre % sats. Region Nordjylland bemærkede endvidere, at skemaernes anvendelighed generelt var af begrænset værdi, da der eksempelvis er forskel på, hvorvidt decentral ledelse medregnes som overhead. Den Administrative styregruppe noterede sig den store varians, og besluttede at anbefale, at der findes en model for at monitorere praksis nærmere. Der var enighed om at anmode styringsaftalegruppen om, at drøfte en model for årlig monitorering af overheadberegningerne, og i den forbindelse også om at finde en meningsfuld sammenlignelig model, der gør skemaerne anvendelige.

4. Første udkast til Udviklingsstrategi 2016

Sagsfremstilling

Den Administrative Styregruppe behandlede på mødet den 8. april 2015 de overordnede tendenser i de kommunale og regionale indmeldinger til Udviklingsstrategien for 2016 på det specialiserede socialområde og specialundervisningsområdet.

Udviklingsstrategigruppen har på baggrund af indmeldingerne, drøftelserne på DAS den 8. april samt gennem efterfølgende input fra kontaktforum for specialundervisning udarbejdet et første udkast til udviklingsstrategi for 2016, der nu fremlægges til Den Administrative Styregruppes drøftelse.

Udkastet består af:

- Selve Udviklingsstrategien for social- og specialundervisningsområdet som hoveddokument
- Bilag 4: Afrapportering på Socialstyrelsens centrale udmelding vedr. voksne med kompleks erhvervet hjerne-skade [\[NB: udsendt med DAS dagsorden under pkt. 5\]](#)
- Bilag 5: Afrapportering på Socialstyrelsens centrale udmelding vedr. børn/unge med alvorlig synsnedsettelse [\[NB: Udsendt med DAS dagsorden under pkt. 6\]](#)
- Bilag 6: Afrapportering Ministertema 2015 vedr. anbragte børn og unges undervisning og uddannelse [\[NB: udsendt med DAS dagsorden under pkt. 8\]](#)
- Bilag 7: Årsrapport Socialtilsyn Nord [\[NB: udsendt med DAS dagsorden under pkt. 11\]](#)

Følgende bilag udsendes først med det endelige udkast Udviklingsstrategien på DAS mødet den 17. august 2015::

- Bilag 1: Indmeldinger til Udviklingsstrategien for 2016
- Bilag 2: Det forstærkede samarbejde udvælgelseskriterier og samarbejdsmodel
- Bilag 3: Tilbud omfattet af det forstærkede samarbejde
- Bilag 8: Lands- og landsdelsdækkende samt sikrede afdelinger Udviklingsstrategi 2016 Nord

Hovedlinjerne fra udkastet til udviklingsstrategien er opsummeret i nedenstående:

Strategier for det Specialiserede Socialområde

Det gennemgående billede i indmeldingerne til udviklingsstrategien og den gennemgående tendens i de enkelte kommuners egne strategier på områderne er, at kommunerne som oftest prioriterer at løse de sociale opgaver i nærmiljøet og i tæt samspil med de almene kommunale tilbud. Løsninger i nærmiljøet giver som udgangspunkt de bedste muligheder for lokalt at tilbyde sammenhængende og fleksible løsninger tilpasset den enkelte borgers behov, og mindsker også risikoen for, at borgere med specielle handicaps isoleres i forhold til familie og netværk som led i specialiserede forløb.

Med henblik på at understøtte de mest specialiserede og unikke tilbud i Nordjylland, er der etableret et forstærkede samarbejde omkring disse, hvor aftaleparterne gensidigt forpligtiger sig til at indgå dialog om at holde hånden under disse tilbud skulle disse blive truet på den økonomiske eller faglige bæredygtighed. Afsnittet omkring netop det forstærkede samarbejde har gennemgået en større gennemskrivning i forhold til Udviklingsstrategien for 2015, hvor størstedelen af det deskriptive materiale nu er vedlagt som bilagsmateriale. Dette med henblik på at gøre materialet så tilgængeligt som muligt.

Der rettes endvidere i indmeldingerne opmærksomhed på de potentielle konsekvenser af hjemtagelsesstrategier fra kommuner beliggende i særligt Region Midtjylland, og der udtrykkes bekymring for at disse strategier vil blive mere synlige og mærkbare fremover, hvorfor der opfordres til at se ud over regionsrammen og have en løbende dialog omkring dette.

Ingen af de nordjyske kommuner har valgt at gøre brug af muligheden for at overtage tilbud, der drives af Region Nordjylland.

Specialundervisningsområdet

Den uændrede efterspørgsel på skoleafdelingen for voksne i regi af Center for Døvblindhed og Høretab, tyder på at der er en god sammenhæng mellem udbud og efterspørgsel af pladser på tilbuddet. Den vigende efterspørgsel på ydelserne i skoleafdelingen for børn og unge, gives særlig opmærksomhed med den varslede kapacitetstilpasning, og det forhold at det ikke er muligt at nedjustere afdelingens kapacitet yderligere, hvis den faglige og økonomiske bæredygtighed i tilbuddet skal opretholdes.

Der opleves generelt en stabil og bæredygtig efterspørgsel efter ydelser i regi af Institut for Syn og Hørelse, hvilket også vil fremgå af afrapporteringen omkring den centrale udmelding vedr. børn og unge med alvorlig synsnedsettelse. I forbindelse med instituttets årsrapport udarbejdet i forbindelse med det forstærkede samarbejde, fremgår det ydermere, at der de seneste år ikke sket ændringer i instituttets hovedmålgrupper "Høre", "Syn" og "ASK". Antallet af brugere og forbrugte timer har også ligget nogenlunde stabilt. Institut for Syn og Hørelse udtrykker imidlertid bekymring omkring oprettholdelsen af de specialiserede kompetencer på synsområdet, der er afhængig af eksistensen af en omfattende og fælles national uddannelse til oplæring af nye konsulenter. Der er usikkerhed omkring hvorvidt uddannelsen forsat vil blive udbudt.

I forhold til Taleinstituttet/HjerneskeadeCenter Nordjylland har Aalborg Kommune udarbejdet et konkret forslag til revideret finansieringsmodel for tilbuddet baseret på abonnementsordninger med mulighed for tilkøb af enkeltydelser. De nærmere specifikationer i modellen vil fremgå af styringsaftalens bilag 3.

Det specialiserede socialområde

Kommunernes indberetninger om det forventede forbrug af pladser i 2016 på tilbuddene under rammeaftalen viser, at langt den overvejende del af kommunerne indmelder, at man venter en uændret efterspørgsel efter sociale tilbud.

På baggrund af indmeldingerne tegner der sig et billede af, at der forsat bør holdes et helt særligt fokus på misbrugsområdet; såvel i forhold til børne- og unge området som voksenområdet. Flere kommuner tilkendegiver udfordringer i forbindelse hermed, og idet kommunerne i forbindelse med indmeldingerne til Udviklingsstrategien for 2015 også havde fokus på udfordringer på dette område, er det udpeget til et særligt fokusområde.

Andre særlige opmærksomhedsområder ses indenfor målgrupperne angst, skizofreni/personlighedsforstyrrelser, og andre psykiatriske diagnoser på såvel børne/unge- som voksenområdet. Indmeldingerne viser et generelt billede af, at der synes at være en tiltagende diagnosticering af såvel børn/unge som voksne indenfor udviklingsforstyrrelserne ADHD og Autisme. Dette billede er ligeledes en gentagelse af tidligere års indmeldinger til udviklingsstrategierne. Af andre prioriterede tendenser fra kommunerne kan nævnes føromtalt målgruppe af ældre borgere med svære demens

tilstande og udadreagerende adfærd, flere borgere med erhvervet hjerneskade, øget fokus på bostøtte, og fokus på VUM, indsatsmål og dokumentation

Ventelister og tomme pladser

Der foreligger enkelte indmeldinger på udfordringer ift. ventelister, hvilket særligt gør sig gældende på forsorgsområdet og pladser særligt til målgruppen af børn, unge og voksne med autismspektrumsforstyrrelser samt til målgruppen af unge og voksne med psykiske vanskeligheder – sindslidelse.

I forhold til tomme pladser skal der holdes særlig opmærksomhed på Specialbørnehjemmene, Strandgården og undervisningstilbuddet på Center for Døvblindhed og Høretab, hvor der er indmeldt belægningsmæssige udfordringer.

Fokusområder

Tre udvalgte områder er besluttet løftet op som særlige fokusområder. Der udarbejdes kommissorier for de tre fokusområder, der forventes fremlagt og godkendt på mødet i Den Administrative Styregruppe i efteråret 2015.

- ♦ Misbrugsområdet: børn, unge, og voksne.
- ♦ Overgang fra sikrede institutioner til kommunale sociale foranstaltninger.
- ♦ Central udmelding: Borgere med svære spiseforstyrrelser (14-40 år)

Den videre proces

Den Administrative Styregruppe behandler på indeværende møde det første udkast til udviklingsstrategien med henblik på at sikre, at det endelige udkast til Udviklingsstrategien for 2016 kan godkendes på mødet i Den Administrative Styregruppe den 17. august 2015. Herefter skal KKR-formandskabet drøfte udkastet med brugerorganisationerne i Dialogforum den 25. august 2015.

Det endelige udkast til Udviklingsstrategien for 2016 behandles på mødet i KKR Nordjylland den 4. september 2015, med henblik på at kunne anbefale de 11 nordjyske kommunalbestyrelser og Regionsrådet at godkende udviklingsstrategien senest den 15. oktober 2015. Det endelige udkast til Udviklingsstrategien 2016 behandles endvidere i Kontaktudvalget den 18. september 2015.

Sekretariatet udarbejder til inspiration for den kommunale/regionale sagsbehandling et forslag til en dagsordenstekst i forbindelse med KKR Nordjyllands forventede fremsendelse af udviklingsstrategien til godkendelse i kommunalbestyrelserne og Regionsrådet.

Indstilling

Det indstilles, at Den Administrative Styregruppe,

- Drøfter og godkender første udkast til udviklingsstrategi for 2016

Bilag

- Udkast til Udviklingsstrategi for 2016

Referat

Den Administrative Styregruppe drøftede det foreliggende udkast til Udviklingsstrategi for 2016, og godkendte dette med bemærkning fra Region Nordjylland omkring, at der foretages en præcisering i sagsfremstillingens afsnit *Strategier for det specialiserede socialområde* således, at det fremgår tydeligt, at det forstærkede samarbejde er etableret med henblik på at understøtte nogle få helt særlige tilbud af unik karakter.

5. Første udkast til afrapportering på den centrale udmelding vedrørende voksne med kompleks erhvervet hjerneskade

Sagsfremstilling

Den nedsatte arbejdsgruppe har nu færdiggjort første udkast til en fælles afrapportering på Socialstyrelsens centrale udmelding vedr. voksne med kompleks erhvervet hjerneskade.

I udkastet til afrapporteringen fremhæves det - som godkendt på sidste DAS-møde - at 3 tilbud i Nordjylland vurderes at imødekomme Socialstyrelsens beskrivelse af højt specialiserede fase III tilbud til målgruppen. Det drejer sig om hhv. Behandlingscentret Østerskoven, Hjerneskadecenter Nordjylland og Rehabiliteringscenter Strandgården. Nordjylland har på den baggrund ingen problemer i forhold til den aktuelle forsyningssikkerhed af højt specialiserede døgnbaserede og ambulante tilbud til målgruppen.

Det fremhæves i afrapporteringen, at kommunerne samarbejder om de pågældende tilbud som del af det forstærkede samarbejde. Der gøres samtidig opmærksom på, at der gennem en årrække har været udfordringer i forhold til bæredygtigheden på Hjerneskadecenter Nordjylland, og at der på den baggrund er aftalt en særlig finansieringsmodel for dette tilbud. Tilsvarende gøres opmærksom på, at Strandgården gennem længere tid har haft udfordringer med bæredygtigheden, og at det er en problemstilling, som vil blive behandlet i fællesskab.

Det bemærkes, at der på DAS-dagsordenen for indeværende møde også skal være en generel statusdrøftelse af tilbudene under det forstærkede samarbejde. Såfremt denne drøftelse giver anledning til nye konklusioner eller aftaler vedrørende Strandgården eller Hjerneskadecenter, så vil de skulle indarbejdes i den endelige udgave af afrapporteringen til Socialstyrelsen.

Arbejdsgruppen har bestået af Anne Ooppelstrup (Aalborg Kommune), Britta Bruun Schmidt (Vesthimmerlands Kommune), Ingelene Schelde (Hjørring Kommune), Jens Martin Sletting Hansen (Aalborg Kommune), Poul Olsen (Morsø Kommune), og Tove Z. Gjerlevsen (Region Nordjylland). Arbejdsgruppen er blevet understøttet af en planlæggergruppe med Lene B. Hooge (Region Nordjylland) og Marie Elmgreen Nielsen (Aalborg Kommune) samt en konsulent fra Rammeaftalesekretariatet.

Proces

På baggrund af behandlingen på indeværende møde udarbejdes et endeligt udkast til afrapportering, der forelægges til administrativ godkendelse på næste DAS-møde den 17. august. Såfremt der vurderes at være behov for en foreløbig politisk drøftelse af udkastet, kan sagen evt. sættes på dagsordenen for næste KKR-møde den 19. juni 2015.

Aftalen skal herefter behandles på KKR-mødet den 4. september 2015 samt i Kontaktudvalget med henblik på politisk anbefaling af, at de 11 nordjyske kommunalbestyrelser og Regionsrådet godkender afrapporteringen senest den 15. oktober 2015.

Indstilling

Det indstilles, at Den Administrative Styregruppe,

- behandler første udkast til afrapportering på den centrale udmelding for voksne med kompleks erhvervet hjerneskade
- drøfter og indstiller, om der er behov for en foreløbig politisk drøftelse af afrapporteringen på KKR-mødet den 19. juni 2015

Bilag

- Udkast til Nordjyllands afrapportering til Socialstyrelsen på den centrale udmelding vedrørende voksne med kompleks erhvervet hjerneskade

Referat

Den Administrative Styregruppe behandlede det første udkast til afrapportering på den centrale udmelding for voksne med kompleks erhvervet hjerneskade, og besluttede på den baggrund, at fremsende denne til behandling i KKR den 4. september 2015 som den endelige afrapportering for Nordjylland. Det blev drøftet og vurderet, at udkastet til afrapportering har en fyldestgørende og tilfredsstillende karakter, hvorfor der ikke er behov for en indledende politisk drøftelse i KKR den 19. juni 2015.

6. Første udkast til afrapportering på den centrale udmelding vedr. børn og unge med alvorlig synsnedsettelse

Sagsfremstilling

Den nedsatte arbejdsgruppe har nu færdiggjort første udkast til en fælles afrapportering på Socialstyrelsens centrale udmelding vedr. børn og unge med alvorlig synsnedsettelse.

I udkastet til afrapporteringen fremhæves det, at der i Nordjylland er tale om ét tilbud, der imødekommer Socialstyrelsens beskrivelse af et højt specialiseret tilbud til målgruppen. Det drejer sig om Institut for Syn og Hørelse, der anvendes af samtlige kommuner i Nordjylland, og som af samme kommuner angives som værende det eneste højt specialiserede tilbud i Nordjylland.

Det fremhæves også, at kommunerne samarbejder om det pågældende tilbud som del af det forstærkede samarbejde. Der foreligger ikke økonomiske eller faglige udfordringer i forhold til tilbuddet, hvorfor det vurderes at have en faglig og økonomisk bæredygtighed.

Der er dermed tale om et område præget af stabilitet og en udpræget grad af forsyningssikkerhed samt en fælles vurdering om, at Institut for Syn og Hørelse lever op til de nordjyske kommuners forventninger, samt for nuværende og fremadrettet er det eneste tilbud kommunerne i Nordjylland anvender til målgruppen.

Det er på den baggrund arbejdsgruppens oplevelse og vurdering, at der i Nordjylland foreligger en udpræget bæredygtig og potentielt præcedensskabende model for hvorledes, der kan sikres et højt specialiseret tilbud til målgruppen af børn og unge med alvorlig synsnedsettelse.

Arbejdsgruppen har bestået af Annie Mackenhauer (Aalborg Kommune), Jonna Nielsen (Brønderslev Kommune), Martin Bjørn Jensen (Region Nordjylland) Johanne Felbo (Rebild Kommune), Dagmar Stordal Ebbesen (Thisted Kommune) og med faglig sparring fra forstander Lars Søltøft og afdelingsleder Peter P. Pedersen – begge Institut for Syn og Hørelse (Region Nordjylland). Arbejdsgruppen er blevet understøttet af et planlæggerteam bestående af Lene B. Hooge (Region Nordjylland) og en konsulent fra Rammaaftalesekretariatet.

Proces

På baggrund af behandlingen på indeværende møde udarbejdes et endeligt udkast til afrapportering, der forelægges til administrativ godkendelse på næste DAS-møde den 17. august. Såfremt der vurderes at være behov for en foreløbig politisk drøftelse af udkastet, kan sagen evt. sættes på dagsordenen for næste KKR-møde den 19. juni 2015.

Aftalen skal herefter behandles på KKR-mødet den 4. september 2015 samt i Kontaktudvalget med henblik på politisk anbefaling af, at de 11 nordjyske kommunalbestyrelser og Regionsrådet godkender afrapporteringen senest den 15. oktober 2015.

Indstilling

Det indstilles, at Den Administrative Styregruppe,

- behandler første udkast til afrapportering på den centrale udmelding for børn og unge med alvorlig synsnedsettelse
- drøfter og indstiller, om der er behov for en foreløbig politisk drøftelse af afrapporteringen på KKR-mødet den 19. juni 2015

Bilag

- Udkast til Nordjyllands afrapportering på den centrale udmelding vedrørende børn og unge med alvorlig synsnedsettelse

Referat

Den Administrative Styregruppe behandlede det første udkast til afrapportering på den centrale udmelding vedr. børn og unge med alvorlig synsnedsettelse, og besluttede på den baggrund, at fremsende denne til behandling i KKR den 4. september 2015 som den endelige afrapportering for Nordjylland. Region Nordjylland fremhævede, at der i Nordjylland på dette område er tale om en unik aftalekonstruktion, der kan tjene som et godt eksempel for andre landsdele. Det blev ligeledes her drøftet og vurderet, at udkastet til afrapportering har en fyldestgørende og tilfredsstillende karakter, hvorfor der ikke er behov for en indledende politisk drøftelse i KKR den 19. juni 2015.

7. Afrapportering fra arbejdsgruppe vedr. ledsagelse

Sagsfremstilling

DAS drøftede på sit møde den 13. november 2014 kommunernes respektive serviceniveau for ledsagelse af borgere i botilbud under ferieophold/udflugt mv. DAS besluttede at nedsætte en arbejdsgruppe til at se nærmere på feltet med henblik på at etablere et fælles overblik over praksis og udfordringer på området, samt opstille forslag til fælles retningslinjer for håndteringen. Arbejdsgruppen, der blev endeligt nedsat på DAS-mødet den 16. januar 2015, afrapporterer nu på opgaven.

Arbejdsgruppens afrapportering er vedlagt som bilag. Det fremgår af afrapporteringen, at der er en væsentlig variation i kommunernes serviceniveau, praksis og økonomiske rammer for pædagogisk ledsagelse. Det gælder ikke mindst i forbindelse med tilbud om ferie.

På baggrund af kommunernes svar, er det arbejdsgruppens vurdering, at der ikke umiddelbart kan formuleres et fælles serviceniveau for ledsagelse på tværs af kommunerne. Det står dog samtidig klart, at variationerne kommunerne imellem kan være en udfordring set i lyset af, at den enkelte kommunes serviceniveau ikke kun er retningsgivende for kommunens egne botilbud, men for alle kommunens borgere i målgruppen, uanset hvilket botilbud, de er visiteret til. Da der i væsentligt omfang købes/sælges pladser på botilbud på tværs af kommunegrænserne anbefales det derfor, at kommunerne i formuleringen af deres serviceniveau er opmærksomme på at sikre plads til fleksibilitet i udførelsen, så der er mulighed for, at indsatsen kan leveres af forskellige driftsherrer.

Arbejdsgruppen opstiller herudover en række mere konkrete anbefalinger til, hvordan den gode samarbejde mellem myndighed og udfører om borgers ledsagelse kan fremmes – også på tværs af kommunegrænser.

Arbejdsgruppen noterer desuden, at de ændrede finansieringsvilkår for området har forringet borgerens mulighed for ledsagelse til ferie, udflugter og diverse selvvalgte aktiviteter, og at det lægger pres på udfører-siden for at udvikle sin praksis med henblik på at sikre den mest optimale udnyttelse af de afsatte midler til ledsagelse. Arbejdsgruppen opstiller i forlængelse heraf et overordnet katalog over idéer til udvikling af praksis på området. Det foreslås på den baggrund, at DAS nedsætter en tværkommunal udfører-arbejdsgruppe, der kan udvikle kataloget yderligere og i fællesskab "tænke nyt sammen" om området.

Indstilling

Det indstilles, at Den Administrative Styregruppe,

- drøfter arbejdsgruppens afrapportering og anbefalinger
- beslutter, om man vil nedsætte en fælles "udfører-arbejdsgruppe" til at udarbejde konkrete forslag til nye måder at levere og samarbejde om ledsagelse til ferie, udflugter og sociale aktiviteter

Bilag

- Arbejdsgruppens afrapportering
- Samlet oversigt over svarene på arbejdsgruppens spørgeskemaundersøgelse vedr. ledsagelse (bilag til afrapporteringen)

Referat

Formanden orienterede om socialdirektørkredsens drøftelser omkring, at anbefale, at der ses bort fra anbefalingen vedr. etablering af en central planlægningsenhed/et rejsebureau. Herudover retter sekretariatet fornyet henvendelse til Ankestyrelsen vedr. den udestående afklaring om ferie/udflugter arrangeret som en fælles aktivitet. Ankestyrelsens svar rundsendes ved modtagelse direkte til DAS kredsen.

Region Nordjylland tilsluttede sig begge dele og supplerede med bemærkning om at anbefalingerne samlet set synes svært omsættelige i praksis. Formanden fastslog i denne forbindelse, at der alene er tale om anbefalinger inspiration for kommunerne og Region Nordjylland.

[Efterskrift: Sekretariatet modtog svar fra Ankestyrelsen den 22/6 2015, der efterfølgende er rundsendt til DAS kredsen. Det er Ankestyrelsens umiddelbare vurdering, at en borger, der ønsker at tage med på ferie/udflugter, ikke har ret til at få bevilget dækning af borgers egne udgifter ved ferie/udflugter med hjemmel i servicelovens § 85.] Ankestyrelsen præciserer i brevet, at der er tale om et vejledende svar, og dermed ikke en afgørelse.

8. Afrapportering på ministertema 2015 omkring anbragte børn og unges undervisning og uddannelse

Sagsfremstilling

Ministeren for børn, ligestilling, integration og sociale forhold udmeldte i forbindelse med rammeaftalen for 2015 anbragte børn og unges undervisning og uddannelse som et særligt opmærksomhedsområde. I Nordjylland er der med udgangspunkt i denne ramme udarbejdet en række anbefalinger for den gode praksis i forbindelse med anbragte børn og unges skolegang.

Der har været nedsat en tværkommunal klyngebaseret arbejdsgruppe bestående af repræsentanter fra såvel kommunale myndighedsafdelinger som PPR afdelinger med henblik på at udarbejde et sæt anbefalinger til kommuner og anbringelsessteder med henblik på at sikre, at der altid er et tæt samarbejde mellem de respektive myndigheds- og udførerfunktioner, således at det altid, forud for valg af anbringelsessted, sikres, at der er et matchende skoletilbud i forbindelse hermed.

Helt overordnet konstateres det i afrapporteringen at netop dette område er midt i et paradigmeskifte, hvor forskningen tilsiger, at der bør rettes fokus på de læringsmæssige kompetencer og ressourcer som børnene/de unge besidder frem for det traditionelle syn på, at der skal være tale om en personlig og social stabilisering før der kan etableres et skoletilbud. Set i lyset af dette anbefales det således, at der afholdes en fælles temadag for fagpersoner på området, der skal sætte fokus på netop italesættelsen af denne kulturændring.

Arbejdsgruppen anbefaler endvidere, at der sættes særligt fokus på systematikken i forhold til kommunikationen omkring etablering af skoletilbud til anbragte børn og unge; herunder vigtigheden af at der efter beslutning om anbringelse, hurtigt fra myndigheds side etableres kontakt til PPR med henblik på at sikre viden omkring den anbragtes faglige niveau og læringsmæssige kompetencer, således denne viden kan indgå i beslutningen omkring det kommende skoletilbud. Anbringes der uden for egen kommune, er det endvidere vigtigt, at der hurtigt etableres kontakt mellem myndighed og udfører, således at der sikres en overlevering af viden. Idet der er tale om et område omgivet af stor kompleksitet og med behov for involvering af en række aktører, anbefaler arbejdsgruppen derfor at der fra statsligt hold udarbejdes en skabelon til anvendelse i forbindelse med såvel etablering af skoletilbud i forbindelse med en anbringelse som den tilsvarende vigtige sikring af de årlige revisitationsmøder.

Set i lyset af dette kan det overvejes, at opfordre Socialstyrelsen, i forbindelse med den nationale koordinationsstruktur, til at udarbejde en forløbsbeskrivelse, der kan rette fokus på netop den aktuelle viden om målgruppen, kompleksiteten ift. samme, og beskrive de centrale faglige indsatser, organiseringen og samarbejdet omkring anbragte børn og unges undervisning og uddannelse.

Konkret har arbejdsgruppens drøftelser resulteret i ni konkrete anbefalinger, der nu fremlægges til drøftelse i Den Administrative Styregruppe.

Indstilling

Det indstilles, at Den Administrative Styregruppe,

- Drøfter og godkender anbefalingerne i afrapporteringen Ministertema 2015
- Drøfter om der skal fremsendes opfordring til Socialstyrelsen omkring en evt. udarbejdelse af en faglig forløbsbeskrivelse for arbejdet med anbragte børn og unges undervisning og uddannelse.

Bilag

- Afrapportering Ministertema 2015

Referat

Den Administrative Styregruppe godkendte anbefalingerne i afrapporteringen Ministertema 2015, og besluttede i samme forbindelse at fremsende opfordring til Socialstyrelsen med henblik på en evt. udarbejdelse af en faglig forløbsbeskrivelse for arbejdet med anbragte børn og unges undervisning og uddannelse.

9. Statusdrøftelse af tilbuddene omfattet af det forstærkede samarbejde

Sagsfremstilling

På møderne i Den Administrative Styregruppe den 16. januar og 8. april 2015 blev deltagerkredsen præsenteret for årsrapporterne fra tilbuddene omfattet af det forstærkede samarbejde. Som et led i det dialogbaserede samarbejde omkring disse tilbud, har årsrapporterne været til kommentering i de kommunale myndighedsfunktioner således, at der sikres en konstruktiv dialog omkring hvorvidt, der er kongruens mellem den faglige og økonomiske bæredygtighed set fra såvel udfører som myndigheds perspektiv.

I perioden fra den 23. april til den 23. maj 2015, har såvel årsrapporter som myndighedsindmeldinger været sendt i høring med henblik på at alle aftalepartnere har kunnet få mulighed for at afgive skriftlige bemærkninger til det samlede billede, som indmeldingerne har tegnet. Høringen er bl.a. indarbejdet med henblik på at den enkelte driftsherre får mulighed for at gøre opmærksom på, hvis tendenserne i de indkomne indmeldinger fra myndighed giver anledning til konkret bekymring for et tilbud. Der er modtaget et høringssvar (Region Nordjylland), der er vedlagt som bilag til dagsordenen.

Samtidigt er der som en del af aftalekonstruktionen omkring det forstærkede samarbejde indgået aftale om, at de omfattede tilbud fremsender supplerende regnskabstal til årsrapporterne, der behandles i forbindelse med statusdrøftelsen..

På baggrund af høringsrunden og de fremsendte regnskabstal for tilbuddene, lægges der op til en statusdrøftelse af den faglige og økonomiske bæredygtighed af tilbuddene omfattet af det forstærkede samarbejde.

Indstilling

Det indstilles, at Den Administrative Styregruppe,

- Drøfter status på den faglige og økonomiske bæredygtighed af tilbuddene omfattet af det forstærkede samarbejde

Bilag

- Supplerende regnskabstal til årsrapporter
- Region Nordjylland - høringssvar - Det forstærkede samarbejde

Referat

Den Administrative Styregruppe drøftede den afsluttede høringsrunde med særligt fokus på, at det fremadrettet i deltagerkredsen sikres, at høringen løftes de rigtige og relevante steder med henblik på at sikre kvaliteten i tilbagemeldingerne. Høringsrunden og regnskabstallene gav ikke deltagerkredsen anledning til bekymring omkring hverken den faglige eller økonomiske bæredygtighed for tilbuddene omfattet af det forstærkede samarbejde med undtagelse af Strandgården, hvilket uddybes i referatet af dagsordenens punkt. 10. Drøftelse af fremtidigt driftsgrundlag for Rehabiliteringscenter Strandgården.

10. Drøftelse af fremtidigt driftsgrundlag for Rehabiliteringscenter Strandgården

Sagsfremstilling

Region Nordjylland driver Rehabiliteringscenter Strandgården, som er omfattet af Det forstærkede samarbejde.

Rehabiliteringscenter Strandgården er et døgnbaseret rehabiliteringstilbud til voksne mennesker med svær til meget svær erhvervet hjerneskade med multiple og komplekse funktionsnedsættelser. Tilbuddet har 10 pladser, som drives efter lov om social service § 107.

Under henvisning til aftalerne i Det forstærkede samarbejde er driftsherre forpligtet til løbende og tidligt at gøre opmærksom på, hvis der opstår bekymringer i forhold til driften af et tilbud samt informere Den Administrative Styregruppe, hvis der opstår bekymringer om tilbuddets faglige og økonomiske bæredygtighed.

Under henvisning til principperne for "Early-warning" lægger Region Nordjylland op til en fælles drøftelse af det fremtidige driftsgrundlag for Rehabiliteringscenter Strandgården.

Status på udviklingen i efterspørgslen samt forventet efterspørgsel

Der har i perioden 2012-2013 været et markant fald i efterspørgslen på pladser og tilbuddet har løbende tilpasset omkostningerne til aktiviteten, i det omfang det har været muligt. Region Nordjylland har i hele perioden prioriteret at fast-

holde den faglige bæredygtighed og kvaliteten i ydelserne ved Rehabiliteringscenter Strandgården. Denne prioritering har sammen med den lave aktivitet givet anledning til regnskabsunderskud. Underskuddene er håndteret inden for Specialsektorens samlede hensættelser.

Der har været en mindre stigning i den gennemsnitlige belægningsprocent de seneste par år, idet der i 2014-2015 har været en positiv udvikling i efterspørgslen på pladser. Belægningsprocenten er pr. maj 2015 på 90 %.

På trods af den seneste positive udvikling er der stadig en bevågenhed på tilbuddet, da der over tid har været udsving i efterspørgslen. De kommunale myndigheders indmeldinger til Det forstærkede samarbejde om den forventede efterspørgsel på pladser viser, at hovedparten af kommunerne forventer en uændret eller mindre nedgang i efterspørgslen. Flere af pladserne på tilbuddet anvendes af borgere fra kommuner uden for Region Nordjylland.

Det er forventningen at der i år, samlet set, generes et underskud på tilbuddet. Region Nordjylland vil fortsat fastholde den faglige bæredygtighed og som tidligere dække dette underskud indenfor Specialsektorens samlede hensættelser. Det er vurderingen, at det ikke er muligt at tilpasse driften yderligere, hvis den faglige bæredygtighed i tilbuddet skal opretholdes.

Indstilling

Region Nordjylland indstiller, at Den Administrative Styregruppe,

- drøfter det fremtidige driftsgrundlag for Rehabiliteringscenter Strandgården med afsæt i principperne for det forstærkede samarbejde.

Referat

Region Nordjylland indledte punktet med orientering om, at udviklingen siden fremsendelse af dagsorden havde taget en positiv drejning, idet der ved mødets afholdelse var fuld belægning på Strandgården, samt at der primært var tale om borgere fra Nordjyske kommuner, hvor det tidligere primært har været kommuner fra andre landsdele, der har anvendt tilbuddet. Region Nordjylland bemærkede hertil at der trods den nuværende positive udvikling i belægningen fortsat forventes et underskud på tilbuddet i 2015.

Formanden rettede opmærksomhed på at det forstærkede samarbejdes styrke ligger i den gensidige dialog, hvorfor det kunne overvejes at intensivere og systematisere dialogen mellem driftsherre og kommuner ved nedsættelse af et aftagerpanel, således som det forstærkede samarbejde netop giver mulighed for. Den Administrative Styregruppe drøftede i den forbindelse muligheden for at nedsætte et aftagerpanel med deltagelse af såvel driftsherre som myndighed, og at et givent aftagerpanel ville skulle bestå af myndighedschefer og afdelingsledere, og evt. hjerneskadekoordinatorer. Det blev besluttet, at Region Nordjylland udarbejder et kommissorium, der forelægges Den Administrative Styregruppe den 17. august 2015.

11. Socialtilsyn Nords årsrapport for 2014 samt øvrige orienteringspunkter.

Resume

Socialtilsyn Nord skal en gang om året udarbejde en rapport, om de sociale tilbud og plejefamiliers kvalitet. Rapportens konklusioner skal indgå i drøftelserne, om den rammeaftale på det sociale område og det almene ældreboligområde, som årligt indgås mellem kommunalbestyrelserne i regionen og Regionsrådet.

Endeligt gives en orientering vedr. Socialtilsyn Nords regnskab for 2014, en revideret dimensioneringsmodel, for 2016, for socialtilsynene samt en kort beskrivelse af status fra den Regionale Følgegruppe til Socialtilsyn Nord

Sagsfremstilling

Baggrund

Socialtilsynet skal årligt udarbejde en årsrapport, om tilbuddenes kvalitet. Rapporten skal indeholde socialtilsynets generelle overvejelser, om kvaliteten i de tilbud, der er omfattet af socialtilsynet, herunder den faglige og organisatoriske udvikling i tilbuddene.

Grundlaget for udarbejdelsen af årsrapporten for det enkelte tilsyn fremgår af Lov om Socialtilsyn, Bekendtgørelse til lov om socialtilsyn, samt vejledningen om socialtilsyn.

Årsrapporten skal senest 1. juli året, efter det kalenderår, årsrapporten vedrører, sendes til Socialstyrelsens auditfunktion og til sekretariatet for udarbejdelse af rammeaftalerne for regionen. Her vil rapportens konklusioner indgå i drøftelserne, om den rammeaftale på det sociale område og det almene ældreboligområde, som årligt indgås mellem kommunalbestyrelserne i regionen og regionsrådet, jf. § 6 i lov om social service.

Endelig skal årsrapporten offentliggøres på socialtilsynets hjemmeside.

Årsrapporten

Socialtilsyn Nord startede op den 1.1. 2014 og dette er derfor Socialtilsyn Nords første årsrapport, om tilbuddenes kvalitet. Rapporten skal læses med det forbehold, at de kvalitative data der indgår, ikke er generaliserbare, da dataene er frembragt via stikprøver. Det er dog Socialtilsyn Nords opfattelse, at de er egnede til at belyse nogle overordnede tendenser på området.

Det er Socialtilsyn Nords vurdering, at der med tilsynsreformen er skabt et godt grundlag for en kvalificeret og fortsat udvikling af de sociale tilbud og plejefamilier, som hører under Socialtilsyn Nord. Det er endvidere Socialtilsyn Nords vurdering, at kvaliteten i de sociale tilbud og plejefamilier overordnet set er god men, at der er tilbud og områder, hvor der er udviklingspotentiale.

Socialtilsyn Nord besøgte i 2014 samtlige sociale tilbud og plejefamilier i forbindelse med anmeldte og uanmeldte drifts-tilsyn, re-godkendelser og ny-godkendelser.

Ved årets slutning udgjorde antallet af tilbud under Socialtilsyn Nord 1.038 plejefamilier og 378 sociale tilbud. 29 plejefamilier og 11 sociale tilbud blev nygodkendt i løbet af året. 127 plejefamilier og 28 sociale tilbud fik tilbagekaldt deres ansøgning. For alle, med undtagelse af en enkelt plejefamilie, skete tilbagekaldelsen efter eget ønske.

I Lov om Socialtilsyn fremgår det, at alle eksisterende plejefamilier og tilbud skal regodkendes i løbet af 2014 og 2015. Socialtilsyn Nord har i 2014 regodkendt 27 % af plejefamilierne og 30 % af de sociale tilbud. De resterende plejefamilier og tilbud regodkendes i 2015.

For sociale tilbud var der knyttet vilkår til 54 ud af 116 regodkendelser og for plejefamilier var der knyttet vilkår til 1 ud af 268 regodkendelser. Vilkårene handlede bl.a., om udfærdigelse af skriftlige retningslinjer og beredskabsplaner med henblik på, at forebygge overgreb og magtanvendelser, samt, for private tilbud, mangler i det juridiske grundlag for driften.

Socialtilsyn Nord varslede i alt 14 skærpede tilsyn i 2014. Fire af disse blev i forlængelse af høringen iværksat. Socialtilsyn Nord varslede i alt 108 påbud i 2014. 34 af disse blev i forlængelse af høringen iværksat. Påbuddene handlede bl.a. om målgrupper og pædagogiske metoder.

Whistleblowerordningen, hvor alle (anonymt) kan gøre opmærksom på bekymrende forhold, blev benyttet 75 gange. Pårørende eller (tidligere) medarbejdere var de persongrupper, der hyppigst benyttede ordningen.

I årsrapporten er tilbuddenes arbejde med følgende fire fokuspunkter belyst:

- Indsatsmål
- Magtanvendelse
- Fysiske rammer for plejebørn
- Juridiske grundlag for tilbuddene

Kvaliteten af tilbuddenes arbejde med indsatsmål har bl.a. været påvirket af, om myndighed/handekommune har udarbejdet og udleveret målbare indsatsmål til tilbuddene, og om myndigheden løbende og systematisk følger op på de indsatsmål, der er sat.

Kvaliteten har også været påvirket af, om tilbuddene har været opsøgende i forhold til, at indhente indsatsmål hos myndigheden, samt om tilbuddene har evnet, at redgøre for og omsætte indsatsmål i egen beskrevet pædagogik og metode.

Kvaliteten af de sociale tilbuds arbejde med magtanvendelse har været bl.a. påvirket af, at tilbuddene ikke altid har kendt baggrund og formål med magtanvendelsesreglerne. Derudover er der set mangelfulde indberetninger, og retningslinjer for magtanvendelse.

Kendskabet til fysisk magt er vurderet til at have været godt i 2014, men en del steder har der manglet kendskab til skjult magt, der bl.a. vedrører retten til selvbestemmelse.

Kvaliteten af de fysiske rammer for plejefamilier har bl.a. været påvirket af, at de fysiske rammer ikke altid har været tilfredsstillende eller godkendt til beboelse. Derudover har der været set forskel i de fysiske rammer, som henholdsvis biologiske børn og plejebørn tilbydes. Endelig har kvaliteten været påvirket af, at nogle plejefamilier bor geografisk isoleret.

Kvaliteten af de juridiske forhold for sociale tilbud har bl.a. været påvirket af, at der har været set en sammenblanding af tilbud oprettet efter serviceloven og almenboligloven. For private tilbud har kvaliteten været påvirket af mangler i forhold til vedtægter. Endelig er der set uklarheder i spørgsmål, om et tilbud består af ét eller flere tilbud, eller af flere afdelinger.

Derudover har Socialtilsyn Nord kunnet konstatere, at en del tilbud falder udenfor tilsynets opgaveportefølje. Dette gælder bl.a. tilbud, hvor borgerne bor med egne lejekontrakter i privat udlejning, og hvor plejefamilier bliver konkret godkendt. Tilsynet med disse tilbud udføres i stedet af beliggenhedskommunen.

De mangler, som Socialtilsyn Nord har fundet, bl.a. i forhold til de fire fokuspunkter, har for de flestes vedkommende været rettet op via dialog og/eller ved brug af vilkår og påbud. Det har medført en højere kvalitet i arbejdet på tilbuddene, der bl.a. har betydet en øget grad af gennemsigtighed i indsatsen overfor de børn, unge og voksne, der bor på tilbuddene, samt deres retssikkerhed.

For de tilbud, der falder uden for socialtilsynets opgaveportefølje, ser Socialtilsyn Nord en risiko for, at der udvikles parallelle tilsynssystemer. Det kan udhule formålet med tilsynsreformen om, at skabe et samlet kvalitetsløft af området, der skal skabe en reel og positiv forskel for udsatte børn, unge og voksne.

Øvrige orienteringspunkter

1. Regnskab 2014 og foreløbige takster

Socialtilsyn Nord har udarbejdet et regnskab på baggrund af indtægterne og udgifterne i tilsynet for 2014.

Der skete en regulering af den objektive finansiering i april måned 2014. Der var indmeldt et for højt antal plejefamilier, som bevirkede at den objektive finansiering var sat for højt. Der blev efterfølgende sendt kreditnotaer ud på i alt 2,082 mio. kr., og 2. halvår blev rettet til, så det korrekte beløb blev opkrævet.

Regnskabet for 2014 udviste et merforbrug på ca. 98.000 kr.

Beløbet dækker over nogle større afvigelser. Bl.a. var der en manglende indtægt i forhold til beregningen på 2,6 mio. kr. Det blev modsvaret af en mindre udgift til lønninger, merindtægt vedr. dagpenge, og mindre udgift vedrørende kørsel og uddannelse. De manglende indtægter for de 2,6 mio. kr. skyldtes, at STN ikke fik truffet afgørelser, om § 85 tilbud og ekstra afdelinger og derfor blev der ikke opkrævet for dette.

Foreløbige takster for 2016.

Nedenfor ses de foreløbige takster for 2016. Taksterne er endnu ikke blevet politisk behandlet af Hjørring Byråd og er derfor vejledende.

Takstkategorier	Tilsyn med døgntilbud (og regodkendelse) i 2015	Tilsyn med døgntilbud i 2016	Ny Godk. af døgntilbud 2015	Ny Godk. af døgntilbud 2016	Væsentlig ændring af eksisterende godkendelse 2015	Væsentlig ændring af eksisterende godkendelse 2016	Skærpet tilsyn 2015	Skærpet tilsyn 2016
0-7	34.245	37.686	16.882	17.911	8.441	8.956	8.561	9.421
8-24	41.094	45.223	20.258	21.494	10.129	10.747	10.273	11.306
25-49	68.490	75.372	33.763	35.823	16.882	17.911	17.122	18.843
50+	102.734	113.058	50.645	53.734	25.322	26.867	25.684	28.264

2. Revideret dimensioneringsmodel for 2016

De fem socialtilsyn har foretaget en revision af den model, som har været lagt til grund for dimensioneringen i de 5 socialtilsyn.

Revisionen har medført, at takstmodellen baseres på justerede antalsforudsætninger, hvor det er muligt. Konkret er det blevet muligt, at basere beregningerne på mere retvisende forudsætninger i hvert enkelt af de fem socialtilsyn for:

- Antallet af tilbud og plejefamilier omfattet af tilsynet
- Antallet af ny-godkendelser
- Antallet af nødvendige grundkurser til plejefamilier
- Antallet af bekymrende henvendelser
- Antallet af fonde
- Antallet af ekstra afdelinger i tilbud med flere afdelinger
- Evt. forskelle mellem de 5 tilsyns forhold, dvs. Geografi mv., kan indgå i dimensioneringen

Revisionen har endvidere medført, at takstmodellen korrigeres for enkelte væsentlige arbejdsopgaver, der ikke er dimensioneret i 2014 og 2015. Konkret foreslås at supplere, således at arbejdstid anvendt på følgende opgaver indgår i beregningerne:

- Råd og vejledning til tilbuddene i forhold til indberetning på Tilbudsportalen.
- Arbejdet med væsentlige ændringer af eksisterende godkendelse (opgaven var kendt og indgik i de oprindelige beregningsprincipper fra 2013, men der har aldrig været dimensioneret personaleressourcer til opgaven).
- Support og udvikling i forhold til Tilsyn.dk.
- Faglig kvalitetssikring via auditforløb mv.
- Intern økonomistyring og fakturering.

De foreløbige beregninger viser, at med de første tre af ovenstående justeringer, vil fire ud af de fem socialtilsyn få en lavere dimensionering i 2016 end i 2015. Nedjusteringen forventes at ligge på mellem 1-6 årsværk og skyldes primært, at re-godkendelserne udgår samt, at antallet af tilbud og plejefamilier er lavere end forudsat ved beregningerne for 2015. Hos Socialtilsyn Midt forventes det dog, at normeringen vil stige lidt, som følge af flere tilbud og ansøgninger om plejefamiliegodkendelse.

De foreløbige beregninger viser samtidig en tendens til, at tilsynstaksterne stiger, blandt andet som følge af færre tilbud (dvs. der er færre enheder til at oppebære udgifterne).

3. Status fra Regional Følgegruppe

Den Administrative Styregruppe besluttede 15. november 2013, at der i forbindelse med oprettelsen af Socialtilsyn Nord skulle nedsættes en regional følgegruppe med det formål, at etablere et forum, hvor socialtilsynets virksomhed kan drøftes. Ønsket med følgegruppen er, at sikre de bedste vilkår for dialog og samarbejde, mellem Socialtilsyn Nord og de kommuner og regioner der er omfattet af Socialtilsyn Nord's tilsyn.

Der har i 2014 og 2015 været afholdt i alt fem møder, hvor Socialtilsynet har mulighed for at orientere om eksempelvis status på tilsyns- og godkendelsesarbejdet og om særlige opmærksomhedspunkter, som tilsynet arbejder med.

Herudover giver følgegruppen mulighed for at parterne, på tværs af regionen, kan drøfte udfordringer og problemstillinger sammen med socialtilsynet med henblik på at finde fælles løsninger herpå.

Indstilling

Det indstilles, at Den Administrative Styregruppe,

- Drøfter årsrapport fra Socialtilsyn Nord
- Tager orienteringspunkter vedr. regnskab for 2014, revideret dimensioneringsmodel og Regional følgegruppe til efterretning.

Bilag

- Socialtilsyn Nord Årsrapport 2014

Referat

Tilsynschef Sigrid Fleckner indledte punktet med en præsentation af om hovedkonklusionerne i den første årsrapport fra Socialtilsyn Nord. Opstartsperioden var karakteriseret af de udfordringer, der generelt måtte forventes ved opstart af ny organisation, men overordnet havde man fået løst opgaven tilfredsstillende.

Det er generelt tilsynets opfattelse, at der overordnet set er tale om en god kvalitet i Nordjylland, men at der også er potentiale for forbedringer for nogen tilbud og særligt på visse områder. Helt overordnet oplever tilsynet at der er tale om et godt samarbejde med såvel plejefamilier som tilbud og såvel kommuner som Region Nordjylland og de private tilbud. Tilsynet tilstræber en dialogbaseret tilgang, hvilket også ses i forhold til mange varslede påbud, men meget få effektuerede.

Socialtilsynets hovedkonklusioner på baggrund af tilsynets første drifts år koncentrerer sig særligt omkring indsatsmål, hvor 30-40 % af tilbuddene og plejefamilierne er udfordrede. Set i forhold til magtanvendelser er 17-29 % af tilbuddene udfordrede, mens de fysiske rammer i plejefamilier udfordrer i 7-12 % af plejefamilierne. Der er endvidere en del udfordringer ift. de juridiske forhold – særligt omkring vedtægter på tilbud, men også i forhold til hvornår, der er tale om et eller flere tilbud eller afdelinger.

Den Administrative Styregruppe drøftede særligt udfordringer ift. kvalitetsmodellen idet det bl.a. fremført, at det er uhenigtsmæssigt, at driftsherre sanktioneres for myndigheds mangler i forbindelse med uklare indsatsmål mv. Det blev endvi-

dere fremført, at kvalitetsmodellen i enkelte tilfælde virkede uanvendelig, hvorfor der blev opfordret til at evaluere og evt. finjustere kvalitetsmodellen. Det var ikke tilsynets umiddelbare vurdering, at Socialstyrelsen påregner en evaluering af kvalitetsmodellen, idet modellen er 100 % objektiv. Hjørring Kommune vil dog drøfte sagen i styregruppen, hvor de andre tilsyn er repræsenterede sammen med bl.a. KL og Socialstyrelsen.

Hjørring Kommune varslede en takstregulering bl.a. som følge af det forhold at mange afdelinger er blevet samlet til større tilbud, samt at der gøres mere brug af whistleblowerordningen end forventet. Den samlede dimensionering i Socialtilsyn Nord forventes at falde med en halv normering, hvorfor den objektive finansiering også vil falde – dog marginalt.

Den Administrative Styregruppe tog endvidere de fremsendte orienteringspunkter til efterretning med bemærkning fra Region Nordjylland omkring en bekymring for takstudviklingen. I den forbindelse henstillede Region Nordjylland til, at takstmodellen ikke korrigeres for de foreslåede fem arbejdsopgaver, som der lægges op til indstillingen. De fem arbejdsopgaver der foreslås indregnet i taksterne løses ofte af driftsherrerne selv. Selve taksten bør kun dække tilsynets kerneopgave, mens alt andet bør betragtes som tilkøbsydelse, idet der er tale om opgaver, som ikke nødvendigvis skal varetages af socialtilsynet. Hjørring Kommune som tilsynskommune tager Region Nordjyllands bemærkninger med i det videre arbejde, og bemærkede endvidere at det forventes, at tilsynsomkostningerne i 2016 vil være nogenlunde uændrede ift. 2015; dog med forbehold for udledte omkostninger af sammenlægninger af tilbud.

12. Socialstyrelsens faglige forløbsbeskrivelse vedr. børn og unge med alvorlig hørenedsættelse.

Sagsfremstilling

Socialstyrelsen fremsendte den 20. april 2015 den første faglige forløbsbeskrivelse i regi af den nationale koordinationsstruktur til samtlige kommuner og andre interessenter. Forløbsbeskrivelsen sætter fokus på rehabilitering og undervisning af børn og unge med tidligt konstateret høretab i aldersgruppen 0-18 år. Forløbsbeskrivelsen består af Socialstyrelsens anbefalinger til tilrettelæggelsen af indsatserne for børn og unge med tidligt konstateret høretab, og skal ses som værende vejledende. Forløbsbeskrivelsen udgør samtidigt en faglig ramme for visitationen til samt tilrettelæggelsen af indsatserne.

Børn og unge med tidligt konstateret høretab udgør en lille målgruppe, hvilket betyder, at den enkelte kommune relativt sjældent møder børn i målgruppen. Som følge deraf har den enkelte kommune ikke nødvendigvis den fornødne viden om og erfaring med at tilrettelægge højt specialiserede indsatser til målgruppen. Med forløbsbeskrivelsen får kommunerne et vidensgrundlag, hvorudfra børnenes forløb kan tilrettelægges.

Forløbsbeskrivelsen er baseret på aktuel viden om målgruppen og beskriver bl.a. centrale faglige indsatser, organisering og samarbejde. Socialstyrelsen vurderer, at forløbsbeskrivelsen medfører en række positive gevinster for kommunerne, herunder en styrkelse af målgruppens funktionsevne og muligheder for aktivitet og deltagelse, en styrkelse af udbredelsen og anvendelsen af virkningsfulde indsatser og metoder, samt en optimering af ressourceudnyttelsen og den effektive opgaveløsning på tværs af sektorer, organisatoriske skel og fagligheder.

Indstilling

Det indstilles, at Den Administrative Styregruppe,

- drøfter indholdet af den faglige forløbsbeskrivelse; herunder hvorledes og i hvilket omfang kommunerne vil arbejde med implementeringen af denne

Bilag

- [Faglig forløbsbeskrivelse vedr. børn og unge med alvorlig hørenedsættelse.](#) (Tryk "Ctrl + klik med mus" for at følge link)

Referat

Den Administrative Styregruppe drøftede forløbsbeskrivelsen med bemærkning om, at kommunerne har et meget begrænset antal praksis eksempler, hvorfor forløbsbeskrivelsen ses som et godt værktøj, i de tilfælde hvor der opstår en sag af denne karakter.

Sager til forventet efterretning

13. Orientering om foreløbigt program og dato for temadag for brugerorganisationer, politikere og embedsmænd 2015

Sagsfremstilling

Dialogforum har, i forbindelse med afholdt møde i den administrative del af dette forum, fremsat forslag om, at dette års temadag retter fokus på overgangene fra barn til ung til voksen, og at disses ses i lyset af de ligebehandlingsmæssige og retssikkerhedsmæssige forhold, der gør sig gældende hermed. Datoen for afholdelsen af temadagen er fastlagt til torsdag den 3. december 2015.

Dialogforums repræsentanter fra brugerorganisationerne har konkret ytret ønske om, at det tilstræbes at knytte oplægsholderne Maria Ventegodt Liisberg fra Institut for Menneskerettigheder, og Oluf Jørgensen, eksperter inden for offentlig ret mm. til temadagen, med henblik på at skabe dialog/debat omkring de respektive overgange i det enkelte menneskes liv. Det blev endvidere besluttet, at det tilstræbes at koble Søren Wormslev på som ordstyrer igen, samt at det i forbindelse med temadagens planlægning og afvikling tilstræbes at der skabes tid og rum til dialog mellem deltagerne.

Det endelige program tilstræbes forelagt Den Administrative Styregruppe i forbindelse med mødet den 17. august 2015.

Indstilling

Det indstilles, at Den Administrative Styregruppe,

- Tager orienteringen til efterretning

Referat

Den Administrative Styregruppe tog orienteringen til efterretning med bemærkning om, at der er sammenfald med studie- tur i sundhedskoordinations Udvalget samme dag.

Efterskrift: Det er efterfølgende besluttet, at temadagen flyttes til den 13. november 2015 og erstatter de planlagte møder i Socialdirektørkredsen og Den Administrative Styregruppe denne dag. Sekretariatet finder en ny dato for disse møder, og melder disse ud snarligst.

14. Udskydelse af politisk temamøde til 2016

Sagsfremstilling

I forbindelse med det aflyste politiske temamøde torsdag den 23. april 2015 lægges der op til en drøftelse i deltagerkredsen af en udskydelse af temamødet til 2016. Set i lyset af at den kommende temadag for brugerorganisationer, politikere og embedsmænd afholdes den 3. december 2015, lægges der derfor op til en drøftelse af, at der i stedet findes en dato for temamødet i 2016.

Indstilling

Det indstilles, at Den Administrative Styregruppe

- Godkender at temamødet udskydes til kalenderåret 2016

Referat

Den Administrative Styregruppe godkendte at det politiske temamøde udskydes til 2016.

15. Svar på henvendelse vedrørende senfølger ved seksuelt misbrug

I forbindelse med mødet i Den Administrative Styregruppe den 16. januar 2015 blev det besluttet, at fremsende et formandsbrev til Ministeriet for Børn, Ligestilling, Integration og Sociale forhold med henblik på at udtrykke bekymring om hvorvidt, der reelt er tale om et landsdækkende tilbud, samt at betone bekymringen for de borgere i Nordjylland, der således formodes ikke at have adgang til den rette hjælp.

Formandsbrevet blev afsendt den 1. april 2015 vedlagt "Notat vedr. senfølger af seksuelt misbrug" – begge dokumenter er vedlagt som bilag.

Ministeriet for Børn, Ligestilling, Integration og Sociale forhold har den 27. april 2015 fremsendt svar omkring den nordjyske bekymring for målgruppen, og svarskrivelsen fremsendes nu til Den Administrative Styregruppes orientering.

Indstilling

Det indstilles, at Den Administrative Styregruppe,

- Tager orienteringen til efterretning

Bilag

- Brev til Ministeriet for børn, ligestilling, integration og sociale forhold vedr. senfølger af seksuelt misbrug
- Notat vedr. senfølger af seksuelt misbrug
- Svar på henvendelse vedrørende senfølger ved seksuelt misbrug

Referat

Den Administrative Styregruppe tog orienteringen til efterretning.

16. Eventuelt.

Region Nordjylland orienterede om en positiv tilkendegivelse om lovændring fra Transportminister Magnus Heunicke, i forhold til en sag omkring udfordringer ift. buskørsel på botilbud. Sagen genoptages med ministeriet efter valget.

Hjørring Kommune orienterede om at deltagerkredsen på mødet den 17. august 2015 forelægges de endelige takster for Socialtilsyn Nord for 2016.

17. Næste møde afholdes mandag den 17. august 2015 kl. 12.00-15.00

Mødet forventes afholdt på Enterne, Bodil Hjorths Vej 16, 9310 Vodskov